

УТВЕРЖДЕН

протоколом заседания
Общественного совета
при министерстве финансов
Кировской области
от «07» февраля 2023 № 1

ДОКЛАД
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)
в министерстве финансов Кировской области
за 2022 год

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» в целях формирования единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса в министерстве финансов Кировской области (далее – министерство) принято Положение об антимонопольном комплаенсе в министерстве финансов Кировской области, утвержденное решением министерства финансов Кировской области от 15.02.2019 № 12 (далее – Положение).

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности антимонопольного комплаенса в министерстве, определен Общественный совет при министерстве финансов Кировской области.

В соответствии с требованиями Положения приказом министра финансов Кировской области утверждена карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в министерстве финансов Кировской области на 2022 год, уполномоченным должностным лицом, ответственным за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве финансов утвержден план мероприятий министерства финансов Кировской области по снижению комплаенс-рисков на 2022 год.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в министерстве проводятся следующие мероприятия:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства за три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- анализ нормативных правовых актов министерства и проектов нормативных правовых актов министерства;
- мониторинг и анализ практики применения министерством антимонопольного законодательства;
- проведение оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, составление перечня нарушений антимонопольного законодательства.

1. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

В министерстве организована и проведена работа по осуществлению сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства за период с 01.01.2020 по 01.01.2023.

Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства в период с 2020 по 2022 годы (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) показал следующее:

В 2020 - 2022 годах в отношении министерства контрольные мероприятия в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд не проводились.

В деятельности министерства в период 2020 – 2022 годов нарушений требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не имеется; предостережения, предупреждения, штрафы, жалобы, возбужденные дела отсутствуют.

2. Анализ нормативных правовых актов министерства и проектов нормативных правовых актов министерства

На официальном сайте министерства в разделе «Документы» - «Официальные документы» размещены нормативные правовые акты, принятые министерством в период с 30.12.2011 по 31.12.2022.

В целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов министерства финансов Кировской области (далее – проект НПА), подразделения министерства, ответственные за их подготовку, обеспечивают их размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Правительства Кировской области (<http://www.kirovreg.ru/>) в соответствии с Правилами проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов, разрабатываемых органами исполнительной власти Кировской области, утвержденными постановлением Правительства Кировской области от 28.04.2009 № 9/94, распоряжением министерства финансов Кировской области от 15.02.2022 № 12 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) министерства финансов Кировской области» и решением министерства финансов Кировской области от 04.03.2016 № 31 «О порядке подготовки, оформления и согласования нормативных правовых и правовых актов министерства финансов Кировской области». Копии проектов НПА направляются в прокуратуру Кировской области для предварительного изучения и получения официального отзыва.

Министерство в рамках выполнения своих функций не издает правовые акты, которые:

устанавливают запреты или ограничения в отношении осуществления каких-либо видов деятельности или производства каких-либо видов товаров;
регулируют деятельность хозяйствующих субъектов или граждан.

Министерство не оказывает государственные услуги юридическим или физическим лицам.

Из проведенного анализа следует, что риски нарушения антимонопольного законодательства могут возникнуть только в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты министерством на официальном сайте министерства: в разделе «Государственные закупки» размещен перечень актов министерства в сфере закупок в подразделе «Документы в сфере закупок» (далее – перечень актов).

Все правовые акты министерства, которые могут содержать риски нарушения антимонопольного законодательства, предварительно размещаются на официальном сайте министерства в разделе «Документы» - «Проекты» для общественного обсуждения. Информация об общественном обсуждении проекта правового акта в целях проведения независимой оценки и их влияния на конкуренцию дополнительно размещается на официальном сайте министерства в разделе «Новости».

В 2022 году размещено 9 проектов правовых актов. Замечания и предложения от организаций и граждан на проекты и нормативные правовые акты в 2022 году не поступали.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов правовых актов) следует, что они соответствуют антимонопольному законодательству, целесообразность внесения изменений в действующие нормативные акты отсутствует.

3. Мониторинг и анализ практики применения министерством антимонопольного законодательства

Решения судов о признании недействительными ненормативных правовых актов министерства финансов Кировской области, незаконными решений и

действий (бездействия) должностных лиц министерства финансов Кировской области в сфере антимонопольного законодательства в 2022 году отсутствуют.

В целях развития добросовестной конкуренции в регионе, повышения эффективности использования средств областного бюджета, направленных на закупки, министерством проводится работа по следующим направлениям:

Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – закупки малого объема) осуществляются заказчиками Кировской области посредством использования следующих электронных сервисов:

- региональный сервис «Портал закупок малого объема Кировской области»;
- единый агрегатор торговли;
- автоматизированная информационная система «Портал поставщиков» города Москвы (доступна для использования с мая 2021 года).

В 2022 году заказчиками Кировской области на Портале закупок малого объема Кировской области было осуществлено 62 794 закупки малого объема в электронной форме на общую сумму 3,3 млрд. рублей. При этом расчетная экономия бюджетных средств составила 28,7 млн. рублей, среднее количество заявок участников на одну процедуру 1,01, а максимальное количество заявок – 16.

На Портале закупок малого объема Кировской области зарегистрировано и участвует в закупках более 6 тысяч поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе субъекты малого предпринимательства.

В рамках проведения единой государственной политики в сфере закупок на территории области практика по цифровизации закупок малого объема внедрена и на муниципальном уровне. В настоящее время большинством муниципальных заказчиков области закупки малого объема осуществляются на Портале закупок малого объема Кировской области.

В целях развития конкурентной среды, расширения информационного пространства при осуществлении закупок с 01.01.2020 в регионе функционирует информационный портал «Витрина закупок Кировской области» (далее – Витрина закупок), который главным образом нацелен на поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Данный информационный ресурс в режиме реального времени обеспечивает доступ к информации обо всех закупках, осуществляемых заказчиками Кировской области. Функциональные возможности Витрины закупок позволяют участникам закупок на бесплатной основе выполнять расширенный поиск объявленных закупок, осуществлять подписку на рассылку по интересующим закупкам.

В 2022 году продолжила работу комиссия по рассмотрению проектов технических заданий, разработанных заказчиками Кировской области для осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Кировской области (далее – комиссия), действующая в соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 12.03.2014 № 252/185.

На рассмотрение комиссии выносятся проекты технических заданий по закупкам дорогостоящих товаров, работ и услуг, таких как строительство, содержание и ремонт автомобильных дорог, капитальное строительство и капитальный ремонт зданий и сооружений, топливо, производственное, промышленное и медицинское оборудование, лекарственные препараты, вычислительная техника, автотранспорт, разработка проектной документации.

Заседания комиссии проходят в форме открытого обсуждения проектов технических заданий, что позволяет дать объективную оценку проектам технических заданий, включая обоснование начальных (максимальных) цен контрактов, провести общественный контроль на стадии планирования закупок, а также обеспечить соблюдение основных принципов контрактной системы: открытости и прозрачности при осуществлении закупок, поддержки развития добросовестной конкуренции.

За 2022 год министерством организовано и проведено 36 заседаний комиссии, на которых рассмотрено 244 проекта технических заданий на общую сумму начальных (максимальных) цен контрактов 15,3 млрд. рублей. По 9 проектам техзаданий членами комиссии были сделаны замечания, из них по 7 – замечания были устранены заказчиком до размещения извещения о закупке, по 2 – планируемое размещение извещения было отменено заказчиком. На доработку заказчикам было возвращено 6 проектов технических заданий, из них 5 – после повторного рассмотрения были одобрены членами комиссии, 1 – находится на доработке у заказчика.

В целях открытого публичного обсуждения соответствия планируемых крупных закупок требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиками проводится обязательное общественное обсуждение закупок.

В соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 29.12.2021 № 742-П областные заказчики в случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Кировской области путем проведения конкурсов и аукционов при начальной (максимальной) цене контракта 500 млн. рублей и более обязаны проводить общественное обсуждение таких закупок.

В 2022 году общественное обсуждение было проведено для 2 закупок на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования Кировской области регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них с начальными (максимальными) ценами контрактов 659,67 млн. рублей и 999,99 млн. рублей.

Для областных и муниципальных заказчиков Кировской области с целью оказания методической помощи по вопросам применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, работы в региональной автоматизированной информационной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Кировской области и на Портале закупок

малого объема Кировской области министерством в 2022 году организовано и проведено 8 мероприятий в формате вебинаров, рабочих совещаний, семинаров, направлено 19 методических, информационных писем. Кроме того, в части оказания методической помощи поставщикам (подрядчикам, исполнителям) по вопросам применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок представители министерства приняли участие в 2 мероприятиях, организованных в очном формате Вятской торгово-промышленной палатой.

В 2022 году организовано и проведено ежегодное тестирование заказчиков на предмет уровня знаний Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, целями которого является:

- обеспечение мониторинга уровня подготовки специалистов, занимающихся осуществлением закупок;
- снижение количества правонарушений в сфере закупок;
- повышение уровня профессионализма заказчика посредством самостоятельной подготовки к тестированию.

В тестировании приняли участие 564 представителя заказчиков Кировской области (179 областных и 385 муниципальных заказчиков).

В результате реализации проекта по тестированию заказчиков Кировской области ежегодно фиксируется снижение количества административных дел по тем нарушениям, которые учитывались при формировании вопросов для тестирования в предыдущем году.

Мониторинг и анализ практики применения министерством антимонопольного законодательства показал, что в деятельности министерства факты нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

4. Информация о достижении ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в министерстве

Проведена оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, проведен расчёт ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в министерстве. Расчёт проведен в соответствии

с методикой расчёта ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом ФАС России от 05.02.2019 № 133/19.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны министерства (по сравнению с 2020 годом) – значение отсутствует.

Доля проектов нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – значение отсутствует.

Доля нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – значение отсутствует.

Доля сотрудников министерства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу – 100 %.

5. Выводы по результатам проведенного анализа:

В результате проведенного анализа риски нарушения антимонопольного законодательства усматриваются в областях деятельности министерства:

осуществление закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (высокий уровень риска);

принятие нормативных правовых актов (низкий уровень риска).

6. Заключение

Доклад на утверждение в Общественный совет при министерстве финансов Кировской области представляется в соответствии с разделом 6 Положения.

Министр финансов
Кировской области



Л.А. Маковеева

