

УТВЕРЖДЕН

протоколом заседания
Общественного совета
при министерстве финансов
Кировской области
от «30» марта 2020 г.

ДОКЛАД
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)
в министерстве финансов Кировской области
за 2019 год

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» в целях формирования единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса в министерстве финансов Кировской области (далее - министерство) принято Положение об антимонопольном комплаенсе в министерстве финансов Кировской области, утвержденное решением министерства финансов Кировской области от 15.02.2019 № 12 (далее – Положение).

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности антимонопольного комплаенса в министерстве, определен Общественный совет при министерстве финансов Кировской области.

Уполномоченным должностным лицом, ответственным за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве определен заместитель министра финансов Кировской области Фролов Всеволод Анатольевич.

Во исполнение п. 5.2 решения министерства от 15.02.2019 № 12 «Об утверждении Положения об антимонопольном комплаенсе в министерстве финансов Кировской области» отдел правовой и кадровой работы министерства в период с февраля по март 2019 года ознакомил всех государственных

гражданских служащих министерства с принятым Положением, и в течение 2019 года проводил работу по ознакомлению с Положением граждан и гражданских служащих принятых на службу в министерство. В 2019 году в министерстве проведено одно обучающее мероприятие, целью которого являлось ознакомление государственных гражданских служащих министерства с требованиями антимонопольного законодательства.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в министерстве проводятся следующие мероприятия:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства за три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

- анализ нормативных правовых актов министерства и проектов нормативных правовых актов министерства;

- мониторинг и анализ практики применения министерством антимонопольного законодательства;

- проведение оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, составление перечня нарушений антимонопольного законодательства.

1. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

В министерстве организована и проведена работа по осуществлению сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства за период с 01.01.2017 по 01.01.2020.

Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства в период с 2017 по 2019 годы (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) показал следующее:

В 2017 рассмотрено 5 жалоб в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, поданных на действия министерства при проведении электронных аукционов на оказание финансовых услуг, а именно: о необоснованном отклонении заявки участника закупки комиссией уполномоченного учреждения. По результатам внеплановых проверок комиссия Кировского УФАС России вынесла решения признать жалобы необоснованными.

В 2018 году была рассмотрена 1 жалоба, по результатам внеплановой проверки комиссия Кировского УФАС России вынесла решение признать жалобу необоснованной и выдала предписание: при заключении с победителем аукциона контракта на поставку оборудования исключить из проекта контракта некоторые пункты и включить срок приемки товара. Решением Арбитражного суда Кировской области решение Кировского УФАС России признано недействительным (апелляционная и кассационные инстанции оставили решение суда без изменения).

В 2019 году в отношении министерства контрольные мероприятия в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд не осуществлялись.

В деятельности министерства в период 2017 – 2019 годов нарушений требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не имеется; предостережения, предупреждения, штрафы, жалобы, возбужденные дела отсутствуют.

2. Анализ нормативных правовых актов министерства и проектов нормативных правовых актов министерства

На официальном сайте министерства в разделе «Документы» - «Официальные документы» размещены нормативные правовые акты, принятые министерством в период с 09.12.2010 по 31.12.2019.

В целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативного правовых актов министерства финансов Кировской

области (далее – проект НПА), подразделения министерства, ответственные за их подготовку, обеспечивают их размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Правительства Кировской области (<http://www.kirovreg.ru/>) в соответствии с Правилами проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов, разрабатываемых органами исполнительной власти Кировской области, утвержденными постановлением Правительства Кировской области от 28.04.2009 № 9/94 и решением министерства финансов Кировской области от 04.03.2016 № 31 «О порядке подготовки, оформления и согласования нормативных правовых и правовых актов министерства финансов Кировской области». Копии проектов НПА направляются в прокуратуру Кировской области для предварительного изучения и получения официального отзыва.

Министерство в рамках выполнения своих функций не издает правовые акты, которые:

устанавливают запреты или ограничения в отношении осуществления каких-либо видов деятельности или производства каких-либо видов товаров;

регулируют деятельность хозяйствующих субъектов или граждан.

Министерство не оказывает государственные услуги юридическим или физическим лицам.

Из проведенного анализа следует, что риски нарушения антимонопольного законодательства могут возникнуть только в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты министерством на официальном сайте министерства: в разделе «Государственные закупки» размещен перечень актов министерства в сфере закупок в подразделе «Документы в сфере закупок» (далее – перечень актов).

Все правовые акты министерства, в которые могут содержать риски нарушения антимонопольного законодательства, предварительно размещаются на официальном сайте министерства в разделе «Документы» - «Проекты» для общественного обсуждения. Информация об общественном обсуждении проекта правового акта в целях проведения независимой оценки и их влияния на конкуренцию дополнительно размещается на официальном сайте министерства в разделе «Новости».

В 2019 году размещено 8 проектов правовых актов. Замечания и предложения от организаций и граждан принимались в период с 28.02.2019 по 07.03.2019; с 17.04.2019 по 23.04.2019; с 23.08.2019 по 29.08.2019; с 19.11.2019 по 25.11.2019. В 2019 году замечания и предложения на проекты и нормативные правовые акты не поступали.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов правовых актов) следует, что они соответствуют антимонопольному законодательству, целесообразность внесения изменений в действующие нормативные акты отсутствует.

3. Мониторинг и анализ практики применения министерством антимонопольного законодательства

Решения судов о признании недействительными ненормативных правовых актов министерства финансов Кировской области, незаконными решений и действий (бездействия) должностных лиц министерства финансов Кировской области в 2019 году отсутствуют.

В целях развития добросовестной конкуренции в регионе, повышения эффективности использования средств областного бюджета, направленных на закупки, министерством проводится серьезная работа по цифровизации закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее - закупки малого объема): для чего в 2019 году подготовлена правовая и техническая база для перехода с 01.07.2019 на осуществление закупок товаров с

использованием регионального сервиса «Портал закупок малого объема Кировской области» (решения министерства финансов Кировской области от 24.06.2019 № 41 «Об утверждении регламента осуществления закупок с использованием регионального сервиса «Портал закупок малого объема Кировской области» и от 20.08.2019 № 48 «Об утверждении регламента работы в автоматизированной информационной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Кировской области «WEB-Торги-КС»).

Запланирован поэтапный перевод закупок малого объема в электронную форму. С 2019 года закупки канцелярских товаров, компьютеров, периферийного оборудования и нефтепродуктов у единственного поставщика осуществляются с использованием единого агрегатора торговли (далее - ЕАТ) или регионального сервиса «Портал закупок малого объема Кировской области» (далее – Портал»). С 2020 года закупки всех товаров, за исключением товаров, закупаемых в связи с ликвидацией неблагоприятной ситуации, а также угрозой ее возникновения, будут осуществляться с использованием ЕАТ или Портала. В перспективе в электронную форму планируется перевести закупки работ и услуг.

В Кировской области реализован единый электронный цикл управления закупками органов исполнительной власти Кировской области, областных государственных казенных и бюджетных учреждений. Ключевым блоком в реализации единого цикла управления закупками стал программный комплекс региональной автоматизированной информационной системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Кировской области (далее - региональная информационная система в сфере закупок), интегрированный с областной системой исполнения бюджета «Бюджет-КС», единой информационной системой в сфере закупок и электронными площадками. Внедрение в Кировской области региональной информационной системы в сфере закупок позволило автоматизировать процесс формирования и согласования документов по закупочному процессу в электронном виде, усилить контроль за соблюдением заказчиками требований законодательства Российской

Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а также повысило прозрачность и эффективность расходования бюджетных средств.

Министерством в 2019 году организовано и проведено 16 мероприятий с целью оказания методической помощи по вопросам применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, работы в региональной автоматизированной информационной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Кировской области.

В 2019 году министерством организовано и проведено 24 заседания комиссии по рассмотрению проектов технических заданий, разработанных заказчиками Кировской области для осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Кировской области (далее – Комиссия). Комиссия, действующая в соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 12.03.2014 № 252/185, является одним из инструментов, который позволяет дать объективную оценку проектам технических заданий, включая обоснование начальных (максимальных) цен контрактов, провести общественный контроль на стадии планирования закупок, а также обеспечить соблюдение основных принципов контрактной системы: открытости и прозрачности при осуществлении закупок, поддержки развития добросовестной конкуренции. За период с 01.01.2019 по 31.12.2019 на заседаниях Комиссии было рассмотрено 156 проектов технических заданий на общую сумму начальных (максимальных) контрактов 6 868,8 млн. рублей, в том числе 6 проектов технических заданий на общую сумму начальных (максимальных) контрактов 354,3 млн. рублей выносились на повторное рассмотрение.

В 2019 году министерством при участии Кировского УФАС России, Управления Роспотребнадзора по Кировской области, ФБУ «Кировский ЦСМ» разработаны методические рекомендации по осуществлению закупок продуктов питания, по составлению проектов контрактов на закупку продуктов питания, которые направлены на снижение количества закупок фальсифицированной, контрафактной продукции, повышения эффективности использования

бюджетных средств в сфере осуществления закупок на поставку продуктов питания и предназначены для использования государственными заказчиками, бюджетными учреждениями Кировской области.

В 2019 году министерством подготовлено и размещено на официальном сайте министерства 39 информационных, методических и обзорных писем по вопросам применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Мониторинг и анализ практики применения министерством антимонопольного законодательства показал, что в деятельности министерства факты нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

4. Информация о достижении ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в министерстве

Проведена оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, проведен расчёт ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в министерстве. Расчёт проведен в соответствии с методикой расчёта ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом ФАС России от 05.02.2019 № 133/19.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны министерства (по сравнению с 2017 годом) – значение отсутствует.

Доля проектов нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – значение отсутствует.

Доля нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – значение отсутствует.

Доля сотрудников министерства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу – 100 %.

5. Выводы по результатам проведенного анализа:

В результате проведенного анализа риски нарушения антимонопольного законодательства усматриваются в областях деятельности министерства:

осуществление закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (высокий уровень риска);

принятие нормативных правовых актов (низкий уровень риска).

В целях снижения вероятности наступления и (или) минимизации последствий наступления комплаенс-рисков, уполномоченному должностному лицу министерства утвердить план мероприятий («дорожную карту») на 2020 год по снижению комплаенс-рисков министерства, содержащую в разрезе каждого комплаенс-риска конкретные мероприятия, необходимые для устранения выявленных рисков.

Доклад на утверждение в Общественный совет при министерстве финансов Кировской области представляется в соответствии с разделом 6 Положения.

Министр финансов
Кировской области

Л.А. Маковеева