

ОБЗОР
нарушений, выявленных министерством финансов Кировской области
при проведении контрольных мероприятий
в сфере закупок в 2020 году

Министерством финансов Кировской области проанализированы результаты проведенных в 2020 году контрольных мероприятий в сфере закупок как органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, а также органом внутреннего государственного финансового контроля, осуществляющим контроль за соблюдением Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ). В связи с этим подготовлен обзор нарушений* для принятия заказчиками превентивных мер, направленных на предупреждение возникновения аналогичных нарушений, либо их своевременного устранения.

Наличие локальных правовых актов в сфере закупок.

1. В нарушение части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ работниками контрактной службы назначались должностные лица, не имеющие высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

2. В нарушение требований части 6 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ создавалась приемочная комиссия, состоящая менее чем из пяти человек.

Планирование закупок.

1. В ходе формирования и утверждения планов-графиков закупок в нарушение статьи 16, статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279, заказчиками несвоевременно утверждались планы-графики закупок:

- ранее доведения до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств (утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности);

- позднее установленного законом срока.

2. В нарушение требований статьей 16, 18, 19 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком в план-график включены объекты закупки не соответствующие установленным законодательством о контрактной системе в сфере закупок нормативным затратам.

* Нарушения приведены в редакции правовых актов, действующих на момент их совершения

Обоснование закупок.

1. В нарушение приказов органов исполнительной власти, изданных в соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, постановления Правительства Кировской области от 30.12.2014 № 19/278, Заказчиками приобретался товар с характеристиками, не соответствующим требованиям, установленным соответствующими актами.

2. В нарушение приказов органов исполнительной власти, изданных в соответствии с частью 3 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, постановлений Правительства Кировской области от 30.12.2014 № 19/278, от 30.12.2015 № 77/893, Заказчиками приобретались товары по ценам, не соответствующим нормативным затратам, установленными соответствующими актами.

3. В нарушение требований, установленных статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчиками при обосновании цены контракта:

а) использовались коммерческие предложения, не сопоставимые с условиями закупки (характеристиками товара, работы, услуги, условиями исполнения контракта);

б) при расчете начальной (максимальной) цены контракта планируемого к закупке лекарственного препарата не применялся Порядок, установленный приказом Минздрава России от 26.10.2017 № 871н, в частности при расчете средневзвешенной цены не учитывались все исполненные за предыдущие 12 месяцев контракты;

в) в нарушение подпункта «б» пункта 4 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 555, в графе 7 формы обоснования закупок товаров при формировании и утверждении плана-графика закупок отсутствовали какие-либо расчеты, ссылки на документы, используемые при обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании которых выполнено обоснование цены контракта.

Осуществление определения поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществление закупок

1. Размещение извещений об осуществлении закупки, информации в единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС):

- в нарушение требований части 12 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком размещено извещение об осуществлении закупки содержащее информацию, не соответствующую информации, указанной в

плане-графике в части периодичности поставки товара, а также начала осуществления закупок;

- в нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций осуществлялись в объеме менее 15% совокупного годового объема закупок;

- в нарушение требований части 4 статьи 64, части 6 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ информация, содержащаяся в извещении, документации электронного аукциона и проекте контракта о размере обеспечения исполнения контракта, была не идентична;

- в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ в извещении о закупке указывалась информация относительно кода ОКПД2 не соответствующая объекту закупки;

- в нарушение требований части 6 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ установлено требований о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в определении поставщика информации и документов, не предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

- в нарушение требований частей 2, 3 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок..., утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279, размещенный в ЕИС план-график закупок содержал информацию о коде ОКПД2 несоответствующем объекту закупки.

2. Утверждение документации о закупке:

В нарушение требований статей 27, 30, 33, 34, 64, 96 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиками утверждались документации об осуществлении закупок, в которых:

- установленный в проекте контракта срок оплаты выполненных работ, не соответствовал требованиям законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, в том числе части 8 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ при условии, что закупка осуществлялась с предоставлением преимуществ субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям;

- проект контракта не содержал условий об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом;

- в документации электронного аукциона и проекте контракта не установлено требование обеспечения гарантийных обязательств, при условии установления требований к таким обязательствам;

- в документации об аукционе описание объекта закупки содержало ссылку на недействующие ГОСТы;

- проектом контракта установлено, что денежные средства, внесенные в качестве обеспечения исполнения контракта возвращаются Заказчиком Исполнителю не позднее, чем через 30 (тридцать) рабочих дней после окончания срока действия контракта, тогда как такой возврат не должен был превышать тридцать дней с даты исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом;

- заказчиком неправомерно устанавливался размер штрафа:

а) соответствующий условию, когда заключается контракт по результатам определения поставщика в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, при условии что извещение о закупке не содержало ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только СМП, СОНО;

б) соответствующий условию, определенному в пункте 3 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042, тогда как контракт заключался по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ;

- в нарушение требований пункта 14 Постановления Правительства РФ от 02.07.2014 № 606, приказа министерства здравоохранения РФ от 15.10.2015 №724н проекты контрактов на поставку медицинских изделий не содержали типовые условия;

- в нарушение пункта 2.4 Постановления Правительства Кировской области № 118/416 от 30.08.2011 в проекте контракта отсутствовал претензионный порядок для взыскания неустойки;

- в нарушение Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145, в документации об аукционе содержалась информация относительно наименования товара, не соответствующая описанию объекта закупки, содержащемуся в ЕИС в каталоге товаров, работ, услуг.

3. Рассмотрение заявок на участие в закупке:

- в нарушение требований части 7 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ в аукционная комиссия приняла решение о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ;

- в нарушение требований части 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ аукционная комиссия необоснованно отклонила заявку на участие в аукционе;

- в нарушение требований части 6 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ аукционная комиссия признала победителя определения поставщика с

нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

- в нарушение требований пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ аукционная комиссия признала заявку на участие в аукционе надлежащей, соответствующей требованиям документации об аукционе, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке.

Требования энергетической эффективности

В нарушение Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1221 при закупке определенных товаров не устанавливались требования энергетической эффективности.

Осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

1. В нарушение требований части 1 статьи 16, части 5 статьи 24, части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиками:

- осуществлялись закупки у единственного поставщика с превышением максимально допустимого ограничения, предусмотренного пунктом 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- заключались контракты в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в отсутствие правовых оснований;

- заказчиком осуществлялись закупки у единственного поставщика в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, не предусмотренные соответствующим разделом плана-графика.

2. В нарушения требований части 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиками несвоевременно представлялись в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информация и документы, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок (уведомления о заключенных контрактах в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ).

Заключение контрактов

В нарушение требований статьи 23,34, 37, 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиками заключались контракты, в которых:

- отдельные условия контракта (место поставки, порядок поставки товаров, предмет контракта, остаточный срок годности, срок действия контракта), отличались от условий, предусмотренных документацией о закупке, заявкой на участие в аукционе;

- не устанавливались характеристики товара, которые были предусмотрены документацией о закупке (аукционным заданием);

- устанавливались необходимые к выполнению работ товары, отличные от предусмотренных аукционной документацией;

- не содержалось условие, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта;

- не указывался идентификационный код закупки в контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- включалось в контракт условие, предусматривающее распространение его действия на правоотношения, возникшие ранее его заключения;

- в нарушение подпункта "б" пункта 2 Постановления Правительства РФ от 15.05.2017 № 570 контракт не содержал конкретные виды и объемы работ из числа видов и объемов работ, предусмотренных подпунктом "а" пункта 2 Постановления № 570;

- в нарушение пункта 3 Правил..., утвержденных постановлением Правительства РФ от 12.05.2017 N 563 № 563, пункта 3 Порядка..., утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 10.10.2019 N 539-П был заключен контракт предметом которого является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства в отсутствие соответствующего распоряжения губернатора Кировской области;

- контракт заключался позднее срока, предусмотренного его условиями для поставки товара;

- в контракт не включалось обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта;

- в контракте размер обеспечения исполнения контракта устанавливался с нарушением требований Федерального закона № 44-ФЗ;

- в контракте отсутствовала информация о наименовании страны происхождения товара;

- в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 в контракте отсутствовала информация о реестровой записи о товаре;

- в нарушение части 18 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракте цена единицы товара превышала цену единицы товара, определяемую как частное от деления цены контракта предложенной

участником аукциона, с которым заключается контракт, на количество товара, указанное в извещении о проведении закупки.

Изменение контрактов

В нарушение требований статей 34, 95 Федерального закона № 44-ФЗ:

1. Заказчиком осуществлялась приемка услуг по организации питания на основании договора пролонгированного в отсутствие правовых оснований.

2. При исполнении контрактов заказчиками изменялись условия контракта, если законодательством такая возможность не предусмотрена, в частности изменялись:

- наименование товара;
- характеристики товара, предусмотренные контрактом;
- срок действия контракта;
- срок оплаты по контракту;
- в нарушение статьи 29 Федерального закона № 44-ФЗ, Постановления Правительства РФ от 15.04.2014 № 341, в отсутствие правовых оснований, Заказчиком заключено дополнительное соглашение к контракту с организацией инвалидов, которым увеличена его цена.

Обеспечительные меры

1. В нарушение требований части 4 статьи 96, части 2 статьи 37 Федерального закона № 44 - ФЗ контракт заключался при представлении Поставщиком недостоверной информации о добросовестности в качестве обеспечения исполнения контракта (без предоставления документов, свидетельствующих о предоставлении обеспечения исполнения контракта в необходимом размере).

2. В нарушение части 7.1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиками подписывались документы о приемке выполненных работ при:

- отсутствии представленного Подрядчиком обеспечения гарантийных обязательств по контракту, в том числе на период гарантийного срока (при условии установления соответствующего требования);

- перечислении суммы в качестве обеспечения гарантийного обязательства меньше той, которая предусмотрена документацией о закупке.

3. В нарушение части 27 статьи 34, части 7.1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, условий контракта, заказчиками:

- осуществлялся возврат обеспечения исполнения контракта с нарушением установленного срока;

- осуществлялся возврат обеспечения гарантийных обязательств ранее установленного срока окончания гарантии.

Оплата товаров, работ, услуг

В нарушение требований части 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиками нарушались сроки и порядок оплаты товаров, работ, услуг, предусмотренных контрактами.

Применение мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта

В нарушение требований, установленных частями 6, 7, 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктом 10 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042, постановления Правительства Кировской области от 30.08.2011 № 118/416, а также условий заключенных контрактов, Заказчиками:

- не начислялись пени и не направлялись требования об их уплате в адрес поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за несоблюдение ими сроков исполнения обязательств по контрактам;
- несвоевременно направлялись требования об уплате неустоек.

Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

В нарушение требований, установленных статьей 94 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществлялась приемка поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов, в части:

- нарушения места поставки товара;
- приемки товаров, работ, услуг с характеристиками, отличными от предусмотренных контрактом.

Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

В нарушение требований статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиками не использовались закупленные товары или их часть в соответствии с целями осуществления их закупки.

Размещение информации в виде отчетов

1. В нарушение требований частей 4, 4.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 заказчиками:

- не размещались, несвоевременно размещались в единой информационной системе в сфере закупок отчеты об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

- в графах отчета у СМП и СОНО содержались недостоверные сведения относительно объема закупок, который заказчик осуществил у СМП, СОНО в отчетном году.

2. В нарушение требований статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084, заказчиками не направлялись либо несвоевременно направлялись в реестр контрактов документы о приемке, информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате; копии заключенных контрактов.