

ПРОТОКОЛ № 4  
планового заседания Общественного совета  
при министерстве финансов Кировской области

г. Киров

*Дата:* 01 июля 2021 года

*Время:* 16:00 – 17:00

*Место:* кабинет 301 здания  
Правительства области № 2

На заседании Общественного совета при министерстве финансов Кировской области (далее - Общественный совет) присутствовали члены Общественного совета: Бармина Елена Анатольевна, Каранина Елена Валерьевна, Прозоров Илья Павлович, Симбирских Елена Сергеевна, Усенко Андрей Леонидович, Шевелев Михаил Анатольевич, представители министерства финансов Кировской области (министр финансов Кировской области Маковеева Л.А., заместитель министра финансов Кировской области Фролов В.А., начальник отдела методологии в сфере бюджетной политики министерства финансов Кировской области Козлова Н.Ю., консультант отдела методологии в сфере бюджетной политики министерства финансов Кировской области Дуняшева Е.В.).

На заседании Общественного совета рассмотрены вопросы:

- 1 Итоги закупочной деятельности за 2020 год.
- 2 Методика планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

По первому вопросу выступил Фролов В.А., заместитель министра финансов Кировской области, представив презентацию по итогам закупочной деятельности за 2020 год. Докладчик отметил, что министерство финансов Кировской области является органом, осуществляющим государственную политику по регулированию контрактной системы в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Кировской области, управление закупками является одним из приоритетных направлений министерства, особенно в настоящее время в рамках реализации национальных проектов. Оптимальное функционирование системы закупок обеспечивается единством нормативной правовой базы, прозрачностью процедур осуществления закупок, созданием объективных возможностей для конкуренции между поставщиками (подрядчиками, исполнителями), установлением единого порядка осуществления закупок в соответствии с требованиями действующего законодательства в сфере закупок.

На заседании общественного совета по первому вопросу также освещены следующие аспекты:

1. *Централизация закупок.*

С 2017 года в соответствии со статьей 26 Федерального закона № 44-ФЗ централизованы все конкурентные процедуры закупок областных заказчиков, частично – закупки муниципальных заказчиков при предоставлении им целевых межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

#### *2. Региональная система закупок.*

Внедренная в Кировской области региональная информационная система в сфере закупок позволила автоматизировать процесс формирования и согласования документов по закупочному процессу в электронном виде, усилить контроль за соблюдением заказчиками требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а также повысить прозрачность и эффективность расходования бюджетных средств.

#### *3. Итоги закупок за 2020 год.*

Объем объявленных закупок областными заказчиками в 2020 году составил 27564,7 млн. рублей, из них в рамках конкурентных процедур – 21332,8 млн. рублей, у единственного поставщика – 6231,9 млн. рублей.

В 2020 году областными заказчиками посредством конкурентных процедур проведено 13,5 тыс. закупок с общим объемом начальной максимальной цены контрактов 21332,8 млн. рублей.

Объем закупок у единственного поставщика в суммовом выражении в 2020 году составил 6231,9 млн. рублей.

В 2020 году по результатам осуществления закупок в целом областными заказчиками заключено контрактов (с учетом закупок, объявленных в 2019 году) на общую сумму 19,4 млрд. рублей. Экономия по результатам конкурентных процедур закупок составила 1149,9 млн. рублей.

#### *4. Портал закупок малого объема.*

В целях развития добросовестной конкуренции, в том числе среди субъектов малого предпринимательства, повышения эффективности использования средств, направленных на закупки, привлечения местных товаропроизводителей на региональном уровне проводится серьезная работа по цифровизации закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (закупки малого объема). Осуществлен поэтапный перевод таких закупок в электронную форму.

С июля 2019 года закупки у единственного поставщика осуществляются с использованием электронных сервисов: единого агрегатора торговли (ЕАТ) или регионального сервиса «Портал закупок малого объема Кировской области».

В 2020 году министерством финансов велась активная работа по привлечению муниципальных заказчиков при осуществлении закупок к использованию регионального сервиса «Портал закупок малого объема Кировской области».

#### *5. Информационный ресурс «Витрина закупок Кировской области».*

Новым инструментом повышения открытости и упрощения доступа к региональным закупкам можно рассмотреть витрину закупок Кировской области – специальный информационный ресурс, где в одном месте агрегированы все закупки товаров, работ, услуг Кировской области, которая внедрена в 2020 году.

#### *6. Комиссия по рассмотрению проектов ТЗ.*

В целях снижения возможности злоупотреблений при осуществлении крупных закупок действует комиссия по рассмотрению проектов технических заданий, утвержденная Правительством Кировской области, которая позволяет дать объективную оценку проектам технических заданий и обоснованию начальных (максимальных) цен контрактов, провести общественный контроль на стадии планирования закупок, а также обеспечить соблюдение основных принципов контрактной системы: открытости и прозрачности при осуществлении закупок, поддержать развитие добросовестной конкуренции.

В 2020 году проведено 23 заседания комиссии, на которой рассмотрено 118 проектов технических заданий на общую сумму начальных (максимальных) цен контрактов 6,3 млрд. руб.

#### *7. Ежегодное тестирование.*

Министерством финансов Кировской области с целью обеспечения мониторинга уровня подготовки специалистов, занимающихся осуществлением закупок, повышения уровня их профессионализма, снижения количества правонарушений в сфере закупок, а также определения вопросов, вызывающих наибольшие трудности при осуществлении закупок проводится ежегодное тестирование заказчиков на предмет уровня знаний Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

#### *8. Результаты контрольных мероприятий в сфере закупок за 2020 год.*

Министерством финансов, как органом уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок в 2020 году проведено 154 контрольных мероприятий в сфере закупок.

#### *9. Предложения по внесению изменений в законодательство о контрактной системе в сфере закупок.*

Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 16.03.2021 был принят в первом чтении законопроект федерального закона № 1100997-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения и оптимизации порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

Принятие данного законопроекта будет способствовать оптимизации закупочного процесса, в том числе при закупках в рамках реализации национальных проектов.

Министерством финансов подготовлены предложения по дополнению указанного законопроекта необходимыми изменениями, которые планируется направить в Министерство финансов Российской Федерации.

Предлагается внесение следующих изменений:

- В статье 26 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ частью предусмотреть право органов исполнительной власти или казенных учреждений субъекта Российской Федерации выполнять функции муниципальных заказчиков, начиная с планирования закупок, заканчивая исполнением контрактов в части приемки товаров, работ, услуг и их оплаты.

Необходимость внесения изменений обусловлена нехваткой в муниципалитетах квалифицированных кадров для осуществления закупок, что приводит к невыполнению контрактов, неосвоению или нецелевому использованию бюджетных средств, и как следствие, срыву плана реализации национальных проектов.

- Внести изменения в статью 34, предусмотрев в ней обязанность заказчиков устанавливать в проектах контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства порядок пересчета цены контракта, предложенной победителем, применяющим упрощенную систему налогообложения, к начальной максимальной цене контракта, включающей налог на добавленную стоимость.

Такое изменение позволит урегулировать вопрос порядка приведения стоимости выполненных строительных работ в документах о приемке формы КС-2 и КС-3 подрядчиком, применяющим упрощенную систему налогообложения, в соответствие с ценой контракта, обоснованной с НДС, поскольку данный вопрос не урегулирован законодательством Российской Федерации и устоявшаяся судебная практика по этому вопросу отсутствует.

- Внести изменения в часть 9 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в части сокращения срока заключения контракта при проведении конкурентных процедур, заявку на участие в которых подал только один участник закупки.

Данная норма позволит сократить время на заключение контракта, поскольку фактически отсутствуют участники закупки, имеющие право обжаловать процедуру определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

- Внести изменение в часть 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, дополнив ее пунктом, предусматривающим право на заключение контрактов в целях проведения Всероссийской переписи населения.

Необходимость внесения данных изменений обусловлена ограниченным кругом потенциальных участников закупок (особенно в муниципалитетах) при проведении закупок по обеспечению помещениями, транспортом и связью Всероссийской переписи населения в соответствии с требованиями частей 5 и 6 статьи 5 Федерального закона от 25.01.2002 № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения».

- Внести изменения в пункт 8 части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, чтобы расширить перечень объектов строительства, реконструкции, капитального ремонта, по которым возможно увеличить срок исполнения контракта и цену контракта не более чем на 30%.

По итогу доклада выступила Маковеева Л.А., министр финансов Кировской области, отметив основные принципы функционирования системы государственных закупок в Кировской области, которые удалось с большей эффективностью с учетом принятых мер реализовать в 2020 г.: открытость, прозрачность, добросовестная конкуренция участников.

Выступили члены Общественного совета:

Усенко А.Л. обратил внимание на необходимость развития системы информирования предпринимателей о проводимых закупках, отметив возможность активизации участия в этом процессе ВТПП и администрации города Кирова.

Каранина Е.В. задала уточняющий вопрос по механизму реализации ежегодного тестирования заказчиков на предмет уровня знаний Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Фролов В.А. отметил, что данный механизм, инициируемый министерством финансов Кировской области, сегодня эффективно реализуется не только с участием нашего региона, но и других регионов России. Электронное тестирование помогает участникам повысить и проверить уровень знаний в сфере государственных закупок.

По итогам обсуждения первого вопроса повестки РЕШИЛИ:

- одобрить презентацию и доклад об итогах закупочной деятельности за 2020 год, отметить результативность деятельности министерства финансов Кировской области в сфере управления государственными закупками, а также необходимость активизации информирования предпринимателей о закупках;

- поддержать предложения министерства финансов Кировской области по дополнению законопроекта федерального закона № 1100997-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения и оптимизации порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

Федерации» необходимыми изменениями, которые планируется направить в Министерство финансов Российской Федерации;

- поддержать предложение Усенко А.Л. по участию ВТПП в использовании регионального сервиса «Портал закупок малого объема Кировской области» при осуществлении закупок муниципальными заказчиками.

По второму вопросу выступила Козлова Н.Ю., начальник отдела методологии в сфере бюджетной политики министерства финансов Кировской области, представив основные элементы Методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, разработанной в целях составления проекта областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и определяющей порядок расчета бюджетных ассигнований главными распорядителями средств областного бюджета при планировании соответствующих расходов областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. Кроме того, были отражены основные положения Порядка планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, разработанного в целях составления проекта областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и определяющего порядок организации работы министерства финансов Кировской области и главных распорядителей средств областного бюджета по планированию бюджетных ассигнований областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, и Порядка расчета бюджетных ассигнований областного бюджета.

По итогам доклада выступили члены Общественного совета:

- Прозоров И.П. уточнил механизм учета инфляции при планировании бюджетных ассигнований;

- Шевелев М.А. уточнил особенности планирования фиксированных сумм бюджетных ассигнований в плановом периоде.

Козлова Н.Ю. дала пояснения по вопросам членов Общественного совета. Маковеева Л.А. обратила внимание на выполнение социальных обязательств в полном объеме при планировании бюджетных ассигнований.

По итогам обсуждения второго вопроса повестки РЕШИЛИ:

- одобрить Методику планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, разработанную в целях составления проекта областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и определяющую порядок расчета бюджетных ассигнований главными распорядителями средств областного бюджета при планировании соответствующих расходов областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

**РЕШЕНИЕ:**

По итогам заседания Общественного совета при министерстве финансов Кировской области от 01 июля 2021 года члены Общественного совета единогласно решили:

- по первому вопросу: одобрить презентацию и доклад об итогах закупочной деятельности за 2020 год, отметить результативность деятельности министерства финансов Кировской области в сфере управления государственными закупками, а также необходимость активизации информирования предпринимателей о закупках; поддержать предложения министерства финансов Кировской области по дополнению законопроекта федерального закона № 1100997-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения и оптимизации порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» необходимыми изменениями, которые планируется направить в министерство финансов Российской Федерации;

- по второму вопросу: одобрить Методику планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, разработанную в целях составления проекта областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и определяющую порядок расчета бюджетных ассигнований главными распорядителями средств областного бюджета при планировании соответствующих расходов областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Председатель Общественного совета при  
министерстве финансов Кировской области



Е.В. Каранина