

УТВЕРЖДЕН

протоколом заседания  
Общественного совета  
при министерстве финансов  
Кировской области  
от «28» января 2021 № 1

## ДОКЛАД

### **об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в министерстве финансов Кировской области за 2020 год**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» в целях формирования единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса в министерстве финансов Кировской области (далее – министерство) принято Положение об антимонопольном комплаенсе в министерстве финансов Кировской области, утвержденное решением министерства финансов Кировской области от 15.02.2019 № 12 (далее – Положение).

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности антимонопольного комплаенса в министерстве, определен Общественный совет при министерстве финансов Кировской области.

В соответствии с требованиями Положения приказом министра финансов Кировской области утверждена карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в министерстве финансов Кировской области на 2020 год, уполномоченным должностным лицом, ответственным за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве финансов утвержден план мероприятий министерства финансов Кировской области по снижению комплаенс-рисков на 2020 год.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в министерстве проводятся следующие мероприятия:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства за три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- анализ нормативных правовых актов министерства и проектов нормативных правовых актов министерства;
- мониторинг и анализ практики применения министерством антимонопольного законодательства;
- проведение оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, составление перечня нарушений антимонопольного законодательства.

### **1. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства**

В министерстве организована и проведена работа по осуществлению сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства за период с 01.01.2018 по 01.01.2021.

Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства в период с 2018 по 2020 годы (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) показал следующее:

В 2018 году была рассмотрена 1 жалоба, по результатам внеплановой проверки комиссия Кировского УФАС России вынесла решение признать жалобу необоснованной и выдала предписание: при заключении с победителем аукциона контракта на поставку оборудования исключить из проекта контракта некоторые пункты и включить срок приемки товара. Решением Арбитражного суда Кировской области решение Кировского УФАС России признано недействительным (апелляционная и кассационные инстанции оставили решение суда без изменения).

В 2019, 2020 году в отношении министерства контрольные мероприятия в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд не осуществлялись.

В деятельности министерства в период 2018 – 2020 годов нарушений требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не имеется; предостережения, предупреждения, штрафы, жалобы, возбужденные дела отсутствуют.

## **2. Анализ нормативных правовых актов министерства и проектов нормативных правовых актов министерства**

На официальном сайте министерства в разделе «Документы» - «Официальные документы» размещены нормативные правовые акты, принятые министерством в период с 09.12.2010 по 31.12.2020.

В целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов министерства финансов Кировской области (далее – проект НПА), подразделения министерства, ответственные за их подготовку, обеспечивают их размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Правительства Кировской области (<http://www.kirovreg.ru/>) в соответствии с Правилами проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов, разрабатываемых органами исполнительной власти Кировской области, утвержденными постановлением Правительства Кировской области от 28.04.2009 № 9/94 и решением министерства финансов Кировской области от 04.03.2016 № 31 «О порядке подготовки, оформления и согласования нормативных правовых и правовых актов министерства финансов Кировской области». Копии проектов НПА направляются в прокуратуру Кировской области для предварительного изучения и получения официального отзыва.

Министерство в рамках выполнения своих функций не издает правовые акты, которые:

устанавливают запреты или ограничения в отношении осуществления каких-либо видов деятельности или производства каких-либо видов товаров; регулируют деятельность хозяйствующих субъектов или граждан.

Министерство не оказывает государственные услуги юридическим или физическим лицам.

Из проведенного анализа следует, что риски нарушения антимонопольного законодательства могут возникнуть только в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты министерством на официальном сайте министерства: в разделе «Государственные закупки» размещен перечень актов министерства в сфере закупок в подразделе «Документы в сфере закупок» (далее – перечень актов).

Все правовые акты министерства, в которые могут содержать риски нарушения антимонопольного законодательства, предварительно размещаются на официальном сайте министерства в разделе «Документы» - «Проекты» для общественного обсуждения. Информация об общественном обсуждении проекта правового акта в целях проведения независимой оценки и их влияния на конкуренцию дополнительно размещается на официальном сайте министерства в разделе «Новости».

В 2020 году размещено 6 проектов правовых актов. Замечания и предложения от организаций и граждан на проекты и нормативные правовые акты в 2020 году не поступали.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов правовых актов) следует, что они соответствуют антимонопольному законодательству, целесообразность внесения изменений в действующие нормативные акты отсутствует.

### **3. Мониторинг и анализ практики применения министерством антимонопольного законодательства**

Решения судов о признании недействительными ненормативных правовых актов министерства финансов Кировской области, незаконными решений и действий (бездействия) должностных лиц министерства финансов Кировской области в сфере антимонопольного законодательства в 2020 году отсутствуют.

В целях развития добросовестной конкуренции в регионе, повышения эффективности использования средств областного бюджета, направленных на закупки, министерством проводится работа по следующим направлениям:

В 2020 году в соответствии с изменениями в законодательстве о контрактной системе в сфере закупок увеличилась предельная сумма одной закупки и годовой объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – закупки малого объема), в связи с чем министерством осуществляется работа по цифровизации и использованию электронных сервисов при осуществлении таких закупок, что способствует повышению конкуренции, открытости, прозрачности малых закупок и существенно снижаются коррупциогенные факторы в закупочной деятельности.

В 2020 году совершенствовалась правовая и техническая база для осуществления закупок с использованием регионального сервиса «Портал закупок малого объема Кировской области» (далее – Портал): вносились изменения в распоряжение Правительства Кировской области от 20.01.2016 № 3 «Об организации закупок товаров, работ, услуг для заказчиков», в решения министерства финансов Кировской области от 24.06.2019 № 41 «Об утверждении регламента осуществления закупок с использованием регионального сервиса «Портал закупок малого объема Кировской области» и от 20.08.2019 № 48 «Об утверждении регламента работы в автоматизированной информационной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Кировской области».

Обязанность применения областными заказчиками Портала или ЕАТ «Березка» для закупок малого объема вводилась поэтапно:

с 01.07.2019 – приобретение канцелярских товаров, компьютеров, периферийного оборудования и нефтепродуктов;

с 01.01.2020 – приобретение всех товаров, за исключением лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения, товаров, закупаемых в связи с ликвидацией неблагоприятной ситуации, которая может привести к нарушению нормального функционирования заказчика, а также с угрозой ее возникновения;

с 01.10.2020 – закупки всех товаров, работ, услуг, за исключением лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения, коммунальных, рекламно-информационных и образовательных услуг, услуг по аренде нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, земельного участка, услуг общедоступной электросвязи, почтовой связи, услуг нотариуса, услуг по проверке достоверности определения сметной стоимости, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) по контрактам, заключаемым с физическими лицами; товаров, работ, услуг, закупаемых в связи с ликвидацией неблагоприятной ситуации, которая может привести к нарушению нормального функционирования заказчика, а также в связи с угрозой ее возникновения.

К работе на Портале активно подключаются муниципальные заказчики. В настоящее время на Портале зарегистрировано и участвует в закупках более 4,5 тысяч поставщиков (подрядчиков, исполнителей). За 2020 год с использованием Портала осуществлено 28951 закупка на общую сумму 1,1 млрд. рублей. При этом расчетная экономия бюджетных средств составила 34,5 млн. рублей, среднее количество заявок участников на одну процедуру – 1,3, а максимальное количество заявок участников на одну процедуру – 29.

С 01.01.2020 министерством запущен информационный портал «Витрина закупок Кировской области» (далее – Витрина закупок), который способствует повышению открытости и упрощению доступа потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) к региональным закупкам.

На данном информационном портале в режиме реального времени размещаются все актуальные предложения о приобретении товаров, работ, услуг заказчиками Кировской области всех уровней бюджета.

Функциональные возможности Витрины закупок позволяют участникам закупки на бесплатной основе выполнять расширенный поиск размещенных закупок, включая закупки малого объема, проводимые в электронном виде на Портале, осуществлять подписку на рассылку по интересующим закупкам на электронную почту, а также использовать другие возможности, что позволяет повысить конкуренцию при осуществлении закупок.

Одним из инструментов, который позволяет дать объективную оценку проектам технических заданий, включая обоснование начальных (максимальных) цен контрактов, провести общественный контроль на стадии планирования закупок, а также обеспечить соблюдение основных принципов контрактной системы: открытости и прозрачности при осуществлении закупок, поддержки развития добросовестной конкуренции, является комиссия по рассмотрению проектов технических заданий, разработанных заказчиками Кировской области для осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Кировской области (далее – Комиссия), действующая в соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 12.03.2014 № 252/185.

В 2020 году министерством организовано и проведено 23 заседания Комиссии, на которых рассмотрено 118 проектов технических заданий на общую сумму начальных (максимальных) цен контрактов 6,3 млрд. рублей. В отчетном году по 15 проектам техзаданий членами Комиссии были сделаны замечания, которые заказчики устранили до размещения извещения о закупке.

В 2020 году министерством разработаны для заказчиков Кировской области методические рекомендации по осуществлению закупок у учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы.

Для областных и муниципальных заказчиков Кировской области с целью оказания методической помощи по вопросам применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, работы в региональной автоматизированной информационной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Кировской области и на Портале министерством в 2020 году организовано и проведено 7 мероприятий в формате вебинаров и направлено 48 писем.

Мониторинг и анализ практики применения министерством антимонопольного законодательства показал, что в деятельности министерства факты нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

#### **4. Информация о достижении ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в министерстве**

Проведена оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, проведен расчёт ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в министерстве. Расчёт проведен в соответствии с методикой расчёта ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом ФАС России от 05.02.2019 № 133/19.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны министерства (по сравнению с 2018 годом) – значение отсутствует.

Доля проектов нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – значение отсутствует.

Доля нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – значение отсутствует.

Доля сотрудников министерства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу – 100 %.



### **5. Выводы по результатам проведенного анализа:**

В результате проведенного анализа риски нарушения антимонопольного законодательства усматриваются в областях деятельности министерства:

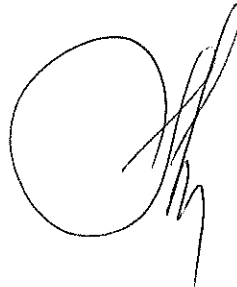
осуществление закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (высокий уровень риска);

принятие нормативных правовых актов (низкий уровень риска).

### **6. Заключение**

Доклад на утверждение в Общественный совет при министерстве финансов Кировской области представляется в соответствии с разделом 6 Положения.

Министр финансов  
Кировской области



Л.А. Маковеева