

ДОКЛАД
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)
в министерстве финансов Кировской области
за 2023 год

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» в целях формирования единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса в министерстве финансов Кировской области (далее – министерство) принято Положение об антимонопольном комплаенсе в министерстве финансов Кировской области, утвержденное решением министерства финансов Кировской области от 15.02.2019 № 12 (далее – Положение).

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности антимонопольного комплаенса в министерстве, определен Общественный совет при министерстве финансов Кировской области.

В соответствии с требованиями Положения приказом министра финансов Кировской области утверждена карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в министерстве финансов Кировской области на 2023 год, уполномоченным должностным лицом, ответственным за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве финансов утвержден план мероприятий министерства финансов Кировской области по снижению комплаенс-рисков на 2023 год.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в министерстве проводятся следующие мероприятия:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства за три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

- анализ нормативных правовых актов министерства и проектов нормативных правовых актов министерства;
- мониторинг и анализ практики применения министерством антимонопольного законодательства;
- проведение оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, составление перечня нарушений антимонопольного законодательства.

1. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

В министерстве организована и проведена работа по осуществлению сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства за период с 01.01.2021 по 01.01.2024.

Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства в период с 2021 по 2023 годы (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) показал следующее:

В 2021 - 2023 годах в отношении министерства контрольные мероприятия в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд не проводились.

В деятельности министерства в период 2021 – 2023 годов нарушений требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не имеется; предостережения, предупреждения, штрафы, жалобы, возбужденные дела отсутствуют.

2. Анализ нормативных правовых актов министерства и проектов нормативных правовых актов министерства

На официальном сайте министерства в разделе «Документы» - «Официальные документы» размещены нормативные правовые акты, принятые министерством в период с 30.12.2011 по 31.12.2023.

В 2023 году приняты 40 нормативных правовых актов министерства.

В целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов министерства финансов Кировской области (далее – проект НПА), подразделения министерства, ответственные за их подготовку, обеспечивают их размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Правительства Кировской области (<http://www.kirovreg.ru/>) в соответствии с распоряжением Губернатора Кировской области от 28.06.2023 № 103 «О некоторых вопросах правотворческой деятельности органов исполнительной власти Кировской области и о признании утратившими силу некоторых распоряжений Губернатора Кировской области», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов, разрабатываемых органами исполнительной власти Кировской области, утвержденными постановлением Правительства Кировской области от 28.04.2009 № 9/94, распоряжением министерства финансов Кировской области от 15.02.2022 № 12 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) министерства финансов Кировской области», решением министерства финансов Кировской области от 04.03.2016 № 31 «О порядке подготовки, оформления и согласования нормативных правовых и правовых актов министерства финансов Кировской области», приказом министра финансов Кировской области от 29.12.2022 № 366 «Об определении лиц, ответственных за подготовку и регистрацию проектов нормативных правовых актов министерства финансов Кировской области, направление копий нормативных правовых актов министерства финансов Кировской области и проведение мониторинга правоприменения нормативных правовых актов». Копии проектов НПА

направляются в прокуратуру Кировской области для предварительного изучения и получения официального отзыва.

В соответствии с пунктом 3 Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2014 № 198 «О порядке опубликования законов и иных правовых актов субъектов Российской Федерации на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru)», пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 10.08.2000 № 1486 «О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации», в целях обеспечения реализации требований статьи 13 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», части 5 статьи 60 Устава Кировской области, части 4 статьи 11 Закона Кировской области от 30.04.2009 № 365-ЗО «О противодействии коррупции в Кировской области», части 7 статьи 11 Закона Кировской области от 14.10.2013 № 325-ЗО «О нормативных правовых актах органов государственной власти Кировской области», распоряжения Губернатора Кировской области от 28.06.2023 № 103 «О некоторых вопросах правотворческой деятельности органов исполнительной власти Кировской области и о признании утратившими силу некоторых распоряжений Губернатора Кировской области» нормативные правовые акты представляются на государственную регистрацию и размещение (опубликование) электронного образа контрольного экземпляра акта на «Официальном интернет-портале правовой информации» (<http://www.pravo.gov.ru>) в министерство юстиции Кировской области, копии нормативных правовых актов и сведения об источниках их официального опубликования направляются в прокуратуру Кировской области, в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Кировской области, в Законодательное Собрание Кировской области.

Министерство в рамках выполнения своих функций не издает правовые акты, которые:

устанавливают запреты или ограничения в отношении осуществления каких-либо видов деятельности или производства каких-либо видов товаров; регулируют деятельность хозяйствующих субъектов или граждан.

Министерство не оказывает государственные услуги юридическим или физическим лицам.

Из проведенного анализа следует, что риски нарушения антимонопольного законодательства могут возникнуть только в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты министерством на официальном сайте министерства: в разделе «Государственные закупки» размещен перечень актов министерства в сфере закупок в подразделе «Документы в сфере закупок» (далее – перечень актов).

Все правовые акты министерства, которые могут содержать риски нарушения антимонопольного законодательства, дополнительно размещаются на официальном сайте министерства в разделе «Документы» - «Проекты» для общественного обсуждения. Информация об общественном обсуждении проекта правового акта в целях проведения независимой оценки и их влияния на конкуренцию дополнительно размещается на официальном сайте министерства в разделе «Новости».

В 2023 году размещено 12 проектов правовых актов. Замечания и предложения от организаций и граждан на проекты и нормативные правовые акты в 2023 году не поступали.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов правовых актов) следует, что они соответствуют антимонопольному законодательству, целесообразность внесения изменений в действующие нормативные акты отсутствует.

3. Мониторинг и анализ практики применения министерством антимонопольного законодательства

Решения судов о признании недействительными ненормативных правовых актов министерства финансов Кировской области, незаконными решений и действий (бездействия) должностных лиц министерства финансов Кировской области в сфере антимонопольного законодательства в 2023 году отсутствуют.

В целях развития добросовестной конкуренции в регионе, повышения эффективности использования средств областного бюджета, направленных на закупки, министерством проводится работа по следующим направлениям:

С июля 2019 года по 2023 год закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – закупки малого объема) осуществляются заказчиками Кировской области посредством использования следующих электронных сервисов:

- региональный сервис «Портал закупок малого объема Кировской области»;
- единый агрегатор торговли;
- автоматизированная информационная система «Портал поставщиков» города Москвы (доступна для использования с мая 2021 года).

В 2023 году осуществлен переход на осуществление закупок малого объема с использованием модуля закупок информационного ресурса «Региональный маркетинговый центр Кировской области» (далее – РМЦ КО).

Для перехода на модуль закупок РМЦ КО были проведены различные мероприятия:

30.03.2023 – вебинар для региональных заказчиков Кировской области на тему: «Осуществление закупок малого объема в электронном виде в новой информационной системе «Модуль закупок» Регионального маркетингового центра Кировской области в 2023 году»;

04.04.2023 – совещание с органами исполнительной власти Кировской области по вопросу внедрения информационного ресурса «Региональный маркетинговый центр Кировской области»;

06.04.2023 – вебинары для областных заказчиков Кировской области на тему «Осуществление закупок малого объема в электронном виде в новой информационной системе «Модуль закупок» Регионального маркетингового центра Кировской области в 2023 году»;

еженедельно по четвергам вебинары для областных заказчиков, потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) региона на тему «Осуществление закупок малого объема в электронном виде в новой информационной системе «Модуль закупок» Регионального маркетингового центра Кировской области в 2023 году».

В 2023 году заказчиками Кировской области в модуле закупок РМЦ КО было осуществлено 20 005 закупок малого объема в электронной форме на общую сумму 1,057 млрд. рублей. При этом расчетная экономия бюджетных средств составила 81,8 млн. рублей, среднее количество заявок участников на одну процедуру 1,18, а максимальное количество заявок – 12.

В рамках оказания методической помощи по вопросам применения законодательства Российской Федерации в сфере закупок проведены следующие мероприятия:

31.08.2023 – вебинар для областных заказчиков «Закупки с полки как новый инструмент для государственных и муниципальных заказчиков» с использованием электронной площадки АО «ТЭК-ТОРГ»;

03.10.2023 – вебинар для областных заказчиков «Структурированный объект закупки: особенности работы заказчиков Кировской области»;

10.10.2023 – семинар с государственными и муниципальными заказчиками и учреждениями культуры «Обзор законодательства в сфере закупок»;

19.12.2023 – вебинар для государственных заказчиков на тему: «Новые функциональные возможности единой информационной системы в сфере

закупок версии 14.0», организован Управлением развития контрактной системы Федерального казначейства и Межрегиональным контрактным управлением Федерального казначейства;

20.12.2023 – семинар для государственных заказчиков по теме: «Актуальные вопросы применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Итоги контрольной деятельности в сфере закупок за 2023 год».

В рамках проведения единой государственной политики в сфере закупок на территории области практика по цифровизации закупок малого объема внедрена и на муниципальном уровне. В настоящее время большинством муниципальных заказчиков области закупки малого объема осуществляются в модуле закупок РМЦ КО.

В 2023 году продолжила работу комиссия по рассмотрению проектов технических заданий, разработанных заказчиками Кировской области для осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Кировской области (далее – комиссия), действующая в соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 12.03.2014 № 252/185.

На рассмотрение комиссии выносятся проекты технических заданий по закупкам дорогостоящих товаров, работ и услуг, таких как строительство, содержание и ремонт автомобильных дорог, капитальное строительство и капитальный ремонт зданий и сооружений, топливо, производственное, промышленное и медицинское оборудование, лекарственные препараты, вычислительная техника, автотранспорт, разработка проектной документации.

Заседания комиссии проходят в форме открытого обсуждения проектов технических заданий, что позволяет дать объективную оценку проектам технических заданий, включая обоснование начальных (максимальных) цен контрактов, провести общественный контроль на стадии планирования закупок, а также обеспечить соблюдение основных принципов контрактной системы: открытости и прозрачности при осуществлении закупок, поддержки развития добросовестной конкуренции.

За 2023 год рассмотрено 162 проекта технических заданий на общую сумму начальных (максимальных) цен контрактов 14,7 млрд. рублей. По итогам заседаний комиссией были приняты решения рекомендовать утвердить 143 проекта технических заданий, по 19 проектам заказчикам было рекомендовано доработать проекты технических заданий и перенести рассмотрение проектов технических заданий на следующее заседание.

В целях открытого публичного обсуждения соответствия планируемых крупных закупок требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиками проводится обязательное общественное обсуждение закупок.

В соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 29.12.2021 № 742-П областные заказчики в случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Кировской области путем проведения конкурсов и аукционов при начальной (максимальной) цене контракта 500 млн. рублей и более обязаны проводить общественное обсуждение таких закупок.

В 2023 году общественное обсуждение было проведено для 5 закупок на строительство мостового перехода через реку Чепца у г. Кирово-Чепецка на автомобильной дороге Кирово-Чепецк – Слободской в Кировской области, выполнение работ по строительству объекта капитального строительства государственной собственности Кировской области «Создание комплексного объекта по обращению с твердыми коммунальными отходами (КПО «Центральный»)), 2 закупки на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования Кировской области регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружениях на них и выполнение работ по строительству объекта капитального строительства государственной собственности Кировской области «Комплекс спортивных объектов в г. Кирове».

С целью оказания методической помощи по вопросам применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок министерством в 2023 году направлено областным и муниципальным заказчикам Кировской области, а также поставщикам (подрядчикам, исполнителям) 40 методических и информационных писем.

Мониторинг и анализ практики применения министерством антимонопольного законодательства показал, что в деятельности министерства факты нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

В 2023 году организовано и проведено ежегодное тестирование заказчиков на предмет уровня знаний Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, целями которого является:

- обеспечение мониторинга уровня подготовки специалистов, занимающихся осуществлением закупок;
- снижение количества правонарушений в сфере закупок;
- повышение уровня профессионализма заказчика посредством самостоятельной подготовки к тестированию.

В тестировании приняли участие 470 представителя заказчиков Кировской области (128 областных и 342 муниципальных заказчиков).

В результате реализации проекта по тестированию заказчиков Кировской области ежегодно фиксируется снижение количества административных дел по тем нарушениям, которые учитывались при формировании вопросов для тестирования в предыдущем году.

В 2023 году министерством финансов заключено 76 государственных контрактов, их них 4 государственных контракта конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при закупке товаров, работ, услуг через уполномоченное Правительством Кировской области на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков учреждение – Кировское областное государственное казенное учреждение «Центр по техническому сопровождению государственных закупок» (далее –

уполномоченное учреждение) и 72 государственный контракт у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), из них через Портала закупок малого объема Кировской области (<https://zakupki43.rts-tender.ru>) 22 государственных контракта, и через модуль РМЦ КО (<http://kirov.zakazrf.ru>) 20 государственных контрактов.

Мониторинг и анализ практики применения министерством антимонопольного законодательства показал, что в деятельности министерства факты нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

4. Информация о достижении ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в министерстве

Проведена оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, проведен расчёт ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в министерстве. Расчёт проведен в соответствии с методикой расчёта ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом ФАС России от 05.02.2019 № 133/19.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны министерства (по сравнению с 2021 годом) – значение отсутствует.

Доля проектов нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – значение отсутствует.

Доля нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – значение отсутствует.

Доля сотрудников министерства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу – 100 %.

5. Выводы по результатам проведенного анализа:

В результате проведенного анализа риски нарушения антимонопольного законодательства усматриваются в областях деятельности министерства:

осуществление закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (высокий уровень риска);

принятие нормативных правовых актов (низкий уровень риска).

6. Заключение

Доклад на утверждение в Общественный совет при министерстве финансов Кировской области представляется в соответствии с разделом 6 Положения.

Министр финансов
Кировской области



Л.А. Маковеева

