

## ПРОТОКОЛ № 2

заседания Общественного совета при министерстве финансов Кировской области

г. Киров

*Дата:* 07 апреля 2022 года

*Время:* 16:00 – 17:00

*Место:* кабинет 301 здания  
Правительства области № 2

На заседании Общественного совета при министерстве финансов Кировской области (далее – Общественный совет) присутствовали члены Общественного совета Бармина Елена Анатольевна, Каранина Елена Валерьевна, Вавилов Андрей Николаевич, Усенко Андрей Леонидович, Шевелев Михаил Анатольевич, министр финансов Кировской области Маковеева Лариса Александровна, министр социального развития Кировской области Шулятьева Ольга Юрьевна, заместитель министра финансов Кировской области Суетин Евгений Николаевич, начальник отдела организации бюджетного процесса министерства финансов Кировской области Никулина Надежда Юрьевна, консультант отдела методологии в сфере бюджетной политики министерства финансов Кировской области Дуняшева Елена Владимировна).

На заседании Общественного совета рассмотрены вопросы:

1. О реализации проекта по поддержке местных инициатив в Кировской области.
2. О реализации проекта «Народный бюджет».
3. Предварительные итоги исполнения соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Кировской области.

По первому вопросу повестки выступила Шулятьева Ольга Юрьевна, министр социального развития Кировской области, отметив, что проект по поддержке местных инициатив обеспечивает широкое вовлечение жителей региона в решение вопросов местного значения на всех уровнях реализации, позволяет гражданам участвовать в конкретных делах для достижения благополучия и развития своих территорий. Всего за 12 лет проведено порядка 6,5 тысяч (6379) собраний и конференций жителей, на которых люди самостоятельно выбрали приоритетные проекты для решения в рамках ППМИ. Было сформировано более 5400 заявок, из которых 3 377 получили поддержку на региональном уровне (в т.ч. 262 – в 2022 году). На выполнение муниципальных проектов консолидировано направлено более 3 млрд. рублей, из которых:

2,2 млрд – областная субсидия,

501 млн – средства муниципалитетов,

656 млн – добровольный вклад физических и юридических лиц.

Число потенциальных пользователей реализованных проектов приблизилось к 6,5 миллионам, то есть один житель области несколько раз пользовался различными реализованными инициативами.

ППМИ в Кировской области характеризуется как социально-ориентированный проект, направленный на выявление и решение именно тех проблем, которые волнуют население.

Анализ экономической эффективности расходования бюджетных средств за последние 5 лет показывает, что на реализацию местных инициатив муниципальные образования региона ежегодно привлекают средства населения и юридических лиц в размере 250-270 тыс. рублей на 1 бюджетный млн. руб. Население, выступая партнером в реализации муниципального проекта, фактически обеспечивает софинансирование, превышающее установленный 5% минимальный размер для участия в конкурсе. Средний денежный вклад населения за последние годы составляет порядка 14% от стоимости проектов, а в некоторых заявках денежное участие физических лиц достигает 30-50%. При этом, несмотря на то, что городское население принято считать более финансово устойчивым по отношению к сельским жителям, чаще всего горожанин готов вложиться рублем в меньшем размере от стоимости проекта, чем сельский житель.

Механизм ППМИ реализован с участием всех форм муниципальных образований, существующих в нашем регионе – муниципальных районов и муниципальных округов, городских округов и городских поселений, а также сельских поселений.

Правила участия в ППМИ 2022 года определены конкурсной комиссией (коллегиальное решение от 14.04.2021 и от 11.05.2021).

Из всего количества реализуемых инициатив 66% - это проекты поселений. Каждый четвертый проект реализован в городе. Каждый 11 проект районного значения. Традиционно в поселениях поступает больше всего инициатив по вопросам, касающимся ремонта автодорог сельских населенных пунктов, в городах – это благоустройство дворовых территорий, в конкурсе районов – ремонт учреждений культуры. При этом, решаются как небольшие вопросы, требующие малых финансовых затрат, например ремонт памятника, так и крупные с бюджетами в несколько миллионов, такие как замена водонапорной башни. Типология конкурса расширяется, подстраиваясь под запросы жителей и муниципалитетов.

Областная поддержка оказана 3 377 проектам, из них 262 инициативы будут реализованы в текущем году. Законом об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов на реализацию ППМИ ежегодно предусмотрено по 150 млн рублей.

На заседании конкурсной комиссии ППМИ от 28 декабря прошлого года областная субсидия в размере 150 млн. рублей была распределена на 201 проект из 278 участвовавших в конкурсном отборе ППМИ:

- 104 проекта в конкурсе поселений;
- 73 проекта в конкурсе городов;
- 24 проекта в конкурсе районов.

В связи с востребованностью проекта по инициативе Губернатора Кировской области Васильева Игоря Владимировича на февральском пленарном заседании Законодательного Собрания депутатами рассмотрен вопрос об увеличении средств на реализацию ППМИ в 2022 году на 50 млн. рублей к ранее предусмотренным 150 млн. руб. Всего победителями стали 262 проекта ППМИ из 278 участвовавших в отборе. В каждой типологии будет реализован дополнительный 61 проект. Отношение проектов-победителей к количеству

участников составит 94 % (ранее 72.3%). Обеспеченность средствами областного бюджета – 92,8% (ранее 70%). Соглашения с муниципалитетами заключены, в настоящее время муниципальные образования активно приступают к определению подрядчиков для выполнения работ.

Учитывая, что законом об областном бюджете финансирование ППМИ предусмотрено и на плановый период 2023 – 2024 годов (по 150 млн. руб. ежегодно), министерством социального развития совместно с муниципалитетами уже начата подготовительная работа к ППМИ на 2023 год (принимаются решения Дум об участии в конкурсе, продумываются проекты). С мая по июль в муниципалитетах пройдут собрания и опросы по выбору проектов. До конца августа у муниципалитетов будет возможность подать заявку на конкурс на основании инициатив жителей, а подведение итогов ППМИ-2023 запланировано на ноябрь, что даст муниципальным образованиям в следующем году больше времени на проведение закупок и выполнение работ.

В последнее время происходит значительный рост стоимости материалов, работ и услуг. От муниципальных образований области и АСМО поднимаются вопросы об увеличении размера областной субсидии на конкурсные заявки, а также увеличении количества заявок, предоставляемых на конкурс районов (в связи с передачей полномочий в сфере тепло-, электро-, водоснабжения и водоотведения с уровня поселений на уровень района). При этом по итогам анализа запросов областной субсидии по инициативам, поданным на ППМИ-2022, министерством установлено, что муниципалитеты не пользуются возможностью получить максимальную сумму по проектам. Так, в конкурсе поселений в 2022 году участвовало 139 инициатив от 79 муниципалитетов. Только 8 муниципалитетов (10%) запросили из областного бюджета от 2,5 млн. рублей до 3 млн. рублей при максимально возможных в данном конкурсе 3 млн. рублей. На конкурс районов муниципалитет может подать до 3 заявок общим запросом областной субсидии до 3 млн. рублей. В отборе на 2022 год участвовало 35 инициатив от 23 муниципалитетов, при этом в целом в конкурсе районов воспользовались максимальным запросом областной субсидии (от 2,5 млн. руб. до 3 млн. рублей) 9 участников из 23 (40%). В конкурсе городов на 1 заявку можно получить до 1 млн. рублей. В отборе на 2022 год участвовало 104 проекта, из них только четверть (26 заявок) запросили субсидию в размере от 950 тысяч до 1 млн. рублей; четверть участников (23 заявки) запросили областных средств от 800 до 950 тысяч рублей, половина заявок ограничилась запросом до 800 тысяч рублей.

Министерством социального развития с учетом роста цен и на основе проведенного анализа будут подготовлены предложения по рассмотрению на заседании конкурсной комиссии.

По итогу доклада внесла дополнение Маковеева Лариса Александровна, министр финансов Кировской области, отметив, что ранее отмечался период разрыва выполнения и оплаты работ по проектам, сейчас этот разрыв ликвидирован. Отменена процедура экспертизы по проектам до 7,5 млн. рублей. По ППМИ экспертиза отменена вообще, что существенно упрощает их реализацию.

Также выступили члены общественного совета.

Усенко А.Л. обозначил следующие вопросы и предложения:

Некоторые районы не были заявлены в перечне участников – это проблема органов местного самоуправления или населения? По какой причине население не достаточно активно по ряду проектных инициатив?

Предложение – подготовить обзорную информацию по проектам ППМИ, обеспечить ее открытость, уделив также внимание сравнению активности МО по данным вопросам. Требуется подключить информационные ресурсы, в том числе печатные издания Вятского издательского дома, которые могли бы отображать информацию по проектной деятельности населения и органов местного самоуправления.

Маковеева Л.А. отметила необходимость подготовки свода по всем видам проектных инициатив населения муниципальных образований для обзорной информации.

Шевелев М.А. задал вопрос о построении работы с населением, отметив отсутствие инструмента открытого согласования проектов, а также возможность увеличений суммы субсидий.

Шулятьева О.Ю. отметила зависимость работы от сути самого проекта, необходимость обеспечения информированности населения. По вопросу увеличения сумм субсидий, как уже отмечалось в докладе, МО не пользуются возможностями привлечения максимально возможных средств областных субсидий (по городам – менее 80%, по поселениям – менее 60%). Данному вопросу в перспективе будет уделено особое внимание.

Члены общественного совета также отметили, что ППМИ не должен заменять обязанности органов местного самоуправления, средствами ППМИ не должны решаться проблемы, связанные с реализацией прямых полномочий местных властей.

По итогам обсуждения первого вопроса повестки РЕШИЛИ:

- одобрить и принять доклад «О реализации проекта по поддержке местных инициатив в Кировской области», отметить высокий уровень качества и полноту подготовки материалов, учесть высказанные замечания и предложения при дальнейшей работе по реализации проекта ППМИ.

По второму вопросу выступила Маковеева Лариса Александровна, министр финансов Кировской области, отметив, что начиная с 2014 года в Кировской области реализуется проект инициативного бюджетирования «Народный бюджет». Этот проект является реальной возможностью для жителей городских поселений поучаствовать в распределении части бюджетных средств. Право на участие в отборе имеют городские поселения, муниципальные и городские округа Кировской области. Прошедшим конкурсный отбор муниципальным образованиям предоставляется грант из областного бюджета в размере 1,5 млн. руб., при этом в местном бюджете так же предусматривается не менее 0,5 млн. руб. Участниками проекта могут быть граждане разного возраста (не младше 18 лет) и социального статуса, проживающие в данном муниципальном образовании, предприниматели, рабочие, студенты или пенсионеры. С помощью жеребьевки создается бюджетная комиссия, состоящая из 10-15 человек. Именно членам бюджетной комиссии предстоит решить на какие цели потратить 2 млн. рублей.

Все заседания являются открытыми и их может посетить любой желающий. За 8 лет (2014-2021 г.г.) реализации «Народного бюджета» в проекте приняли участие 26 муниципальных образований, в которых было реализовано 115 инициатив граждан. Также в 2022 году будет реализовано еще 26 инициативных предложений членов бюджетных комиссий, которые были отобраны в 2021 году в 13 муниципальных образованиях области. На эти цели в областном бюджете запланировано 19,5 млн. руб. и 13,6 млн. руб. в местных бюджетах.

По второму вопросу отмечено, что при формировании доходов учтены положения принятых и планируемых к принятию федеральных и областных законов, регулирующих налоговые и бюджетные правоотношения, вступающие в силу с 1 января 2022 года, в том числе предусматривающие изменение налоговых ставок и нормативов отчислений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации отдельных налоговых доходов.

По итогам доклада члены общественного совета отметили:

Шевелев М.А. задал вопрос об итогах оценки результативности проектов. Отслеживаются ли отзывы жителей МО? Рекомендуются привлекать специалистов для оценки качества проектов (экспертов из общественных, образовательных организаций). Интересен опыт Узбекистана по созданию ресурса информирования населения по вопросам народного бюджета, что позволило привлечь к участию более 8 млн. человек.

Маковеева Л.А. отметила, что это предложение осуществимо через администрации муниципальных образований.

Усенко А.Л. дополнил, что граждане должны принимать участие не только в распределении расходов, но и доходов, что законодательно нереализуемо. Но перенос функций налогового агента с юридических лиц на физических мог бы быть эффективным. Также был задан вопрос о возможности увеличения доли субсидий.

Маковеева Л.А. отметила, что возможности есть в зависимости от успешности реализации проектных инициатив.

По итогам обсуждения второго вопроса повестки РЕШИЛИ:

- отметить эффективность работы по реализации проекта «Народный бюджет», учесть предложения по повышению информированности населения, использованию возможностей по увеличению субсидий.

По третьему вопросу выступила Никулина Надежда Юрьевна, начальник отдела организации бюджетного процесса министерства финансов Кировской области, отметив, что в соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 20.02.2020 № 63-П в 2021 году соглашения о мерах по социально-экономическому развитию муниципальных образований Кировской области, получающих дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности, заключены с 43 муниципальными образованиями, кроме городов Киров и Кирово-Чепецк.

На данный момент подведены итоги выполнения 14 показателей, предусмотренных соглашениями.

Итоги выполнения показателя «Объем инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктуры монополий (федеральные проекты) и

бюджетных ассигнований федерального бюджета» будут подведены после 20 июля.

По итогам года допущено невыполнение отдельными муниципальными образованиями 5 показателей.

По итогам доклада Каранина Е.В. задали уточняющий вопрос о наличии объективных причин невыполнения показателей отдельными муниципальными образованиями.

Никулина Н.Ю. отметила, что в качестве основных причин определяются ошибочные действия, недоработки ответственных лиц.

По итогам обсуждения третьего вопроса повестки РЕШИЛИ:

- принять к сведению информацию о предварительных итогах исполнения соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Кировской области.

#### РЕШЕНИЕ:

По итогам заседания Общественного совета при министерстве финансов Кировской области от 07 апреля 2022 года члены Общественного совета единогласно решили:

- по первому вопросу: одобрить и принять доклад «О реализации проекта по поддержке местных инициатив в Кировской области», отметить высокий уровень качества и полноту подготовки материалов, учесть высказанные замечания и предложения при дальнейшей работе по реализации проекта ППМИ;

- по второму вопросу: отметить эффективность работы по реализации проекта «Народный бюджет», учесть предложения по повышению информированности населения, использованию возможностей по увеличению субсидий;

- по третьему вопросу: принять к сведению информацию о предварительных итогах исполнения соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Кировской области.

Председатель Общественного совета при  
министерстве финансов Кировской  
области

Е.В. Каранина