



ПРАВИТЕЛЬСТВО КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

31.10.2018

№ 318

г. Киров

Об утверждении долговой политики Кировской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

В целях совершенствования бюджетного процесса Кировской области, повышения эффективности управления государственным долгом Кировской области:

1. Утвердить долговую политику Кировской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов согласно приложению.

2. Признать утратившими силу распоряжения Правительства Кировской области:

2.1. От 17.11.2015 № 447 «Об утверждении долговой политики Кировской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

2.2. От 23.05.2016 № 157 «О внесении изменений в распоряжение Правительства Кировской области от 17.11.2015 № 447».

2.3. От 29.12.2016 № 155 «Об утверждении долговой политики Кировской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

2.4. От 29.12.2017 № 111 «Об утверждении долговой политики Кировской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

3. Настоящее распоряжение вступает в силу с 1 января 2019 года.

Губернатор
Председатель Правительства
Кировской области И.В. Васильев



Приложение

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением Правительства
Кировской области
от 31.10.2018 № 318

**ДОЛГОВАЯ ПОЛИТИКА
Кировской области на 2019 год
и на плановый период 2020 и 2021 годов**

1. Основная цель долговой политики Кировской области

Основной целью долговой политики Кировской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – долговая политика Кировской области) является сокращение государственного долга Кировской области (далее – государственный долг).

2. Задачи долговой политики Кировской области

Реализация долговой политики Кировской области будет направлена на решение следующих задач:

сокращения государственного долга и поддержания умеренной долговой нагрузки областного бюджета;

обеспечения постоянного доступа областного бюджета к внутренним источникам заемного капитала на приемлемых условиях, минимизации стоимости заимствований;

оптимизации структуры государственных внутренних заимствований, увеличения доли среднесрочных и долгосрочных заимствований, снижения рисков рефинансирования краткосрочных кредитов;

своевременного и полного исполнения принятых долговых обязательств, повышения прозрачности системы управления государственным долгом, поддержания доверия кредиторов.

3. Приоритеты долговой политики Кировской области

Приоритетным направлением долговой политики Кировской области является сокращение государственного долга и снижение долговой нагрузки областного бюджета до экономически безопасного уровня.

Реализация данного направления будет нацелена на достижение следующих результатов:

обеспечения в 2019 – 2021 годах дефицита областного бюджета на уровне не более 10% от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год;

обеспечения на 01.01.2020 доли общего объема государственного долга не более 82% суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2019 год, на 01.01.2021 доли общего объема государственного долга не более 75% суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2020 год, на 01.01.2022 доли общего объема государственного долга не более 63% суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2021 год;

обеспечения доли общего объема долговых обязательств Кировской области по государственным ценным бумагам Кировской области и кредитам, полученным Кировской областью от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, на 01.01.2020, на 01.01.2021, на 01.01.2022 на уровне не более 33% суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2019 год, 2020 год и 2021 год соответственно;

возможности привлечения в областной бюджет кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых.

Выполнению поставленных задач будет способствовать:

реализация основных направлений налоговой и бюджетной политики Кировской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

реализация направлений, предусмотренных Программой по оздоровлению государственных финансов Кировской области,

утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 31.03.2017 № 56/182 «Об утверждении Программы по оздоровлению государственных финансов Кировской области до 2019 года».

Динамика государственного долга с учетом ожидаемых результатов реализации мероприятий по сокращению государственного долга представлена в таблице.

Таблица

Динамика государственного долга

№ п/п	Наименование показателя	2018 год (оценка*)	2019 год (прогноз*)	2020 год (прогноз*)	2021 год (прогноз*)
3.1	Кредиты кредитных организаций и государственные ценные бумаги Кировской области, млн. рублей	9 311,7	9 311,7	9 311,7	9 991,7
3.2	Бюджетные кредиты от бюджетов других уровней, млн. рублей	15 755,7	14 973,9	13 410,2	10 282,7
3.3	Государственные гарантии Кировской области, млн. рублей	65,5	0	0	0
3.4	Государственный долг на конец периода, млн. рублей	25 132,9	24 285,6	22 721,9	20 274,4
3.5	Доля общего объема государственного долга в процентах к объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, %	82,8	77,4	67,3	55,9
3.6	Доля общего объема долговых обязательств Кировской области по кредитам кредитных организаций и государственным ценным бумагам Кировской области в процентах к объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, %	30,7	29,7	27,6	27,6

* Оценка и прогноз показателей на конец соответствующего периода по состоянию на 01.10.2018.

4. Инструменты долговой политики Кировской области

При выборе инструментов долговой политики Кировской области Правительство Кировской области ориентируется на текущую ситуацию на внутреннем долговом рынке, доступность, стоимость обслуживания и гибкость использования того или иного вида заимствований.

4.1. Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

К началу 2019 года объем государственного долга по бюджетным кредитам из федерального бюджета составит 15,8 млрд. рублей. Весь объем задолженности по бюджетным кредитам реструктурирован, из них 0,9 млрд. рублей – кредиты, полученные в 2010 – 2011 годах, срок возврата по которым продлен на 20 лет, 14,9 млрд. рублей – кредиты, полученные в 2015 – 2017 годах, срок возврата по которым продлен на 7 лет.

В 2019 – 2021 годах особое внимание должно быть уделено выполнению условий реструктуризации, в том числе стимулированию роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Кировской области в целях получения возможности продления до 12 лет периода реструктуризации по бюджетным кредитам, полученным в 2015 – 2017 годах.

Кировская область активно использует краткосрочные бюджетные кредиты из федерального бюджета на пополнение остатков средств бюджетов в качестве источника покрытия временных кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения областного бюджета. В 2019 – 2021 годах работа по привлечению краткосрочных бюджетных кредитов будет продолжена.

4.2. Заимствования временно свободных средств со счетов областных государственных бюджетных и автономных учреждений

В 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов в целях покрытия временных кассовых разрывов будет продолжена работа по привлечению в установленном порядке временно свободных остатков средств областных

государственных бюджетных и автономных учреждений на лицевой счет областного бюджета.

4.3. Кредиты кредитных организаций

Привлечение кредитов кредитных организаций в 2019 – 2021 годах будет производиться в объеме, не превышающем объем погашения долговых обязательств в соответствующем финансовом году.

В целях повышения гибкости и эффективности использования данного инструмента заимствования наряду с невозобновляемыми кредитными линиями с фиксированной процентной ставкой планируется использование возобновляемых кредитных линий и кредитных линий с плавающей процентной ставкой, рассчитываемой как сумма ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации и фиксированной надбавки, определенной в государственном контракте на привлечение финансовых ресурсов.

В 2019 – 2021 годах ставится задача привлечения в областной бюджет кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых.

В целях минимизации рисков рефинансирования краткосрочных кредитов, обеспечения долгосрочной финансовой устойчивости областного бюджета, равномерного распределения долговой нагрузки по годам ставится задача увеличения в структуре государственного долга Кировской области доли среднесрочных и долгосрочных долговых обязательств.

4.4. Государственные ценные бумаги Кировской области

В целях оптимизации структуры государственного долга в 2019 – 2021 годах особое внимание будет уделено возможности выпуска государственных ценных бумаг Кировской области. Порядок эмиссии, обращения и погашения государственных ценных бумаг Кировской области определен Генеральными условиями эмиссии и обращения государственных облигаций Кировской области, утвержденными постановлением

Правительства Кировской области от 18.07.2018 № 354-П «Об утверждении Генеральных условий эмиссии и обращения государственных облигаций Кировской области».

Решение о выпуске государственных ценных бумаг будет приниматься с учетом текущей ситуации на внутреннем долговом рынке, благоприятной для региона, в том числе с точки зрения стоимости заимствований.

4.5. Государственные гарантии Кировской области

На начало 2019 года доля обязательств по государственным гарантиям Кировской области (далее – государственные гарантии) в структуре государственного долга составит менее 0,3% – это остаток задолженности по долгосрочным государственным гарантиям, выданным предприятиям реального сектора экономики Кировской области в рамках антикризисных мероприятий в 2008 и 2009 годах, срок действия которых истекает в 2019 году. В 2019 году особое внимание должно быть уделено рискам, связанным с возможными гарантийными случаями по действующим государственным гарантиям.

В целях дальнейшей реализации принципа ненаращивания объема государственных гарантий в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов государственные гарантии юридическим лицам предоставляться не будут.

5. Заключительные положения

Правительство Кировской области будет осуществлять умеренную долговую политику, направленную на снижение уровня долговой нагрузки областного бюджета, обеспечение безусловной платежеспособности, а также способности Кировской области осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач, и на условиях, приемлемых для Кировской области.

Решению этих задач будет способствовать повышение прозрачности системы управления государственным долгом, постоянное и эффективное

информационное взаимодействие с инвестиционным сообществом, поддержание кредитных рейтингов Кировской области как надежного заемщика.

Фактический объем и структура государственных заимствований будут определяться результатами исполнения областного бюджета и конъюнктурой внутреннего долгового рынка.
