

ОБЗОР РАЗЪЯСНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О РАЗМЕЩЕНИИ ЗАКАЗОВ  
ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД  
(АВГУСТ 2019 ГОДА)

Материал подготовлен с использованием правовых актов  
по состоянию на 31 августа 2019 года

1. По вопросу проведения внеплановой проверки, в случае поступления от заказчика информации о включении участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - РНП), в связи с уклонением от заключения контракта в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе.

Порядок рассмотрения обращений о включении в РНП информации об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, установлен [статьей 104](#) Закона о контрактной системе.

[Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 N 1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" установлен порядок ведения РНП и правила ведения РНП (далее - Правила).

В соответствии с [частью 4 статьи 104](#) Закона о контрактной системе в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную [пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104](#) Закона о контрактной системе, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

[Пунктом 11](#) Правил предусмотрено, что уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в [пунктах 6 - 8](#) Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 5 рабочих дней с даты их поступления.

Таким образом, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, при рассмотрении обращения о включении сведений в РНП осуществляет проверку информации и документов на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), а также проверку действий заказчика на соответствие

законодательству о контрактной системе, которые явились основанием для рассмотрения обращения о включении сведений в РНП.

В соответствии с [пунктом 12](#) Правил по результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в [пункте 11](#) Правил, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в РНП. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в РНП.

Таким образом, [Законом](#) о контрактной системе и [Правилами](#) не предусмотрена возможность выдачи предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок по итогам рассмотрения обращения о включении сведений в РНП.

Вместе с тем в соответствии с [частью 3 статьи 99](#) Закона о контрактной системе контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного [частями 5, 8 и 10 статьи 99](#) Закона о контрактной системе, с учетом [части 4 статьи 99](#) Закона о контрактной системе осуществляется контрольным органом в сфере закупок путем проведения плановых проверок и внеплановых проверок в отношении субъектов контроля.

Основания для проведения внеплановых проверок установлены [частью 15 статьи 99](#) Закона о контрактной системе. В частности, [пунктом 2 части 15 статьи 99](#) Закона о контрактной системе установлено, что основанием для проведения внеплановой проверки является получение информации о признаках нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Обращаем внимание, что Федеральным [законом](#) от 01.04.2019 N 50-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" уточнены основания для проведения внеплановой проверки по указанному [пункту](#), а именно [подпунктом "б" пункта 2 части 15 статьи 99](#) Закона о контрактной системе установлено, что одним из оснований для проведения внеплановой проверки является обнаружение контрольным органом в сфере закупок признаков нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, в случае, если информация об участнике закупки, уклонившемся от заключения контракта, содержит информацию, свидетельствующую о наличии нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в действиях субъектов контроля, то обнаружение контрольным органом в сфере закупок такой информации может являться

основанием для проведения внеплановой проверки в соответствии с положениями [подпункта "б" пункта 2 части 15 статьи 99](#) Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку не на основании информации о включении в РНП участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, а на основании информации о нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, поступившей в ФАС России.

2. По вопросу определения срока для признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с [частью 13 статьи 83.2](#) Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного [частью 14 настоящей статьи](#)) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные [настоящей статьей](#), он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4 настоящей статьи](#), или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Таким образом, в случае, если победитель электронной процедуры не направил заказчику подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, или не направил протокол разногласий в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в ЕИС проекта контракта или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) Закона о контрактной системе, то такой победитель электронной процедуры признается уклонившимся от заключения контракта.

Положениями [Закона](#) о контрактной системе не установлен срок признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта.

Вместе с тем целесообразно, в случае наступления случаев для признания победителя уклонившимся от заключения контракта, признать указанного победителя уклонившимся от заключения контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем, на который выпадает крайний срок для подписания контракта.

### 3. По вопросу о форме предоставления сертификата СТ-1.

Частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе установлено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Пунктом 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе, или копии этих документов.

Согласно пункту 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Вместе с тем вышеуказанные положения Закона о контрактной системе применяются с учетом положений нормативных правовых актов, устанавливающих соответствующий запрет или ограничение.

Указанными нормативными правовыми актами может быть установлен перечень и виды документов, которые предоставляются участниками закупки в составе заявок в качестве документа, подтверждающего страну происхождения товара, в целях применения нормативного правового акта, устанавливающего запрет или ограничение на допуск товаров, работ, услуг, происходящих из иностранных государств.

В отдельных случаях нормативными правовыми актами, устанавливающими соответствующий запрет или ограничение на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, предусмотрено, что подтверждением страны происхождения товара является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза.

В соответствии с положениями [Закона](#) о контрактной системе все необходимые документы для участия в электронном аукционе направляются участником такого аукциона оператору электронной площадки в электронной форме, в том числе документы о соответствии участника аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со [статьей 14](#) Закона о контрактной системе.

При этом [Законом](#) о контрактной системе и подзаконными нормативными правовыми актами не установлена обязанность участника закупки предоставлять заверенную производителем копию сертификата о происхождении товара.

На основании изложенного заказчик не вправе требовать от участника закупки заверенную производителем копию сертификата о происхождении товара, а также не вправе отклонять заявку такого участника в связи с тем, что копия сертификата [СТ-1](#) не заверена производителем.

4. По вопросу о замене страны происхождения товара при исполнении контракта.

Согласно [части 2 статьи 34](#) Закона о контрактной системе при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных данной [статьей](#) и [статьей 95](#) Закона о контрактной системе.

[Частью 7 статьи 95](#) Закона о контрактной системе установлено, что при исполнении контракта (за исключением случаев, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с [частью 6 статьи 14](#) Закона о контрактной системе) по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте. В этом случае соответствующие изменения должны быть внесены заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиком.

С учетом указанных положений можно сделать вывод, что если указанная участником в заявке страна происхождения товара являлась основанием для предоставления преференций либо применения национального режима, предусмотренного [статьей 14](#) Закона о контрактной системе, либо указание страны происхождения товара повлияло на присвоение баллов при определении победителя, то изменение при заключении или исполнении контракта страны происхождения товара не соответствует требованиям [Закона](#) о контрактной системе.

Кроме того, если при изменении страны происхождения товара технические и функциональные характеристики хуже характеристик, указанных в контракте, то замена страны происхождения также не соответствует требованиям [Закона](#) о контрактной системе.

Обзор подготовлен  
специалистами Управления контроля размещения  
государственного заказа ФАС России