

Об итогах работы департамента финансов Кировской области за 2014 год

Задачи бюджетной политики области, определенные Губернатором области в своем бюджетном послании на 2014-2016 годы, определили и приоритетные направления работы департамента финансов Кировской области (далее – департамент) на 2014 год.

Сводным планом экономической и контрольной работы на 2014 год было запланировано проведение 169 мероприятий. Все мероприятия плана выполнены в установленные сроки. Кроме того, в течение года выполнялись внеплановые задания и проводились мероприятия.

1. Общая информация о департаменте

В соответствии с постановлением Правительства области от 24.09.2008 № 147/401 «Об утверждении Положения о департаменте финансов Кировской области» департамент является органом исполнительной власти Кировской области межотраслевой компетенции, обеспечивающим проведение финансовой, бюджетной, налоговой политики на территории области и координирующим деятельность в указанной сфере иных органов исполнительной власти Кировской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области, а также осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере.

Основной целью департамента в соответствии с вышеуказанными задачами бюджетной политики Кировской области является обеспечение проведения финансовой, бюджетной, налоговой политики на территории области и координация деятельности в указанной сфере иных органов исполнительной власти Кировской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области.

Своей цели деятельности департамент достигает в соответствии с нормами, установленными Бюджетным кодексом РФ, который подробно регулирует процедуры составления проекта бюджета, представления его с необходимыми документами и материалами для внесения в законодательный орган, организации исполнения бюджета, установления порядка составления бюджетной отчетности.

По состоянию на 01.01.2015 года в департаменте работает 126 человек, из них 101 женщина (80%) и 25 мужчин - 20%.

Коллектив департамента очень перспективен. Молодых сотрудников в возрасте до 30 лет - 19 человек (15% от общей численности), при этом уже имеющих стаж госслужбы 3 года и более - 11 человек. Работников в возрасте от 31 до 40 лет - 53 человека или 42%, служащих в возрасте от 41 до 50 лет 32 человека или 25%, работников в возрасте от 51 года - 22 человека или 18%.

В 2014 году в департамент на государственную гражданскую службу области поступило 8 специалистов, 4 человека уволились по собственному желанию. В департаменте на конкурсной основе сформирован кадровый

резерв, включающий в себя более 60 человек, из которого в течение отчетного года на вакантные и вышестоящие должности были назначены 19 человек.

Состав гражданских служащих по образованию характеризуется следующими данными: высшее образование имеют все гражданские служащие, 19 человек или 15% сотрудников имеют по два высших образования, а один человек три высших образования. 28 сотрудников департамента (21%) награждены нагрудным знаком «Отличник финансовой работы», из которых 3 награждены в 2014 году.

Следуя установленному трехгодичному циклу, в течение года аттестовано 35 гражданских служащих, 50 госслужащих повысили классный чин, повышение квалификации прошли 46 сотрудников департамента.

В течение года проведено 5 занятий экономической учебы с рассмотрением 13 актуальных вопросов. В рамках взаимодействия с учреждениями высшего профессионального образования организована практика для 9 студентов по финансовым и управленческим специальностям.

Обеспечена работа комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. Информация об итогах работы комиссии за 2014 год размещена на сайте департамента.

Организована работа коллегии департамента. Всего на 5-х заседаниях коллегии рассмотрено 14 актуальных вопросов по направлениям деятельности департамента. В феврале было проведено расширенное заседание коллегии департамента с участием Губернатора области и заместителей Председателя Правительства области, руководителей областных органов исполнительной власти, руководителей федеральных органов управления по Кировской области, руководителей муниципалитетов и муниципальных финансовых органов, межрайонных налоговых инспекций, отделов департамента финансов.

2. Основные результаты деятельности департамента за 2014 год

2.1. Исполнение бюджета

В рамках исполнения закона о бюджете проведены следующие основные мероприятия.

Подготовлена необходимая нормативная база для исполнения областного бюджета:

- проект постановления Правительства области «О мерах по выполнению Закона Кировской области от 09.12.2013 № 352-ЗО «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов (принят постановлением Правительства области от 24.12.2013 № 241/864, в ходе исполнения областного бюджета в постановление были внесены изменения 3 раза - от 23.09.2014 № 281/642, от 24.09.2014 № 1/4, от 12.12.2014 № 15/199);

- распоряжение департамента финансов Кировской области от 21.11.2014 № 153 «О внесении изменений в распоряжение департамента

финансов Кировской области от 13.11.2013 № 140» («Об утверждении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета»);

- распоряжение департамента финансов Кировской области от 21.11.2014 № 154 «О внесении изменений в распоряжение департамента финансов Кировской области от 29.11.2013 № 160» («Об утверждении Порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей средств областного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета) и внесения изменений в них»).

В рамках организации исполнения бюджета проведена следующая работа.

Департаментом обеспечено составление и ведение сводной бюджетной росписи областного бюджета, лимитов бюджетных обязательств и их доведение до главных распорядителей средств областного бюджета. Сводная бюджетная роспись и лимиты бюджетных обязательств на 2014-2016 годы утверждены главой департамента финансов (19.12.2013) и доведены до главных распорядителей средств областного бюджета (20.12.2013) в установленные сроки. В течение года подготовлено и доведено до главных распорядителей средств областного бюджета и муниципальных образований 465 уведомлений по доведению (перераспределению) бюджетных ассигнований.

В ходе исполнения областного бюджета 2014 года муниципальным образованиям области дополнительно направлено на оказание финансовой помощи муниципальным образованиям области 2,4 млрд. рублей, из которых на увеличение дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов направлено более 290 млн. рублей. В целях распределения в 2014 году дотации между муниципальными образованиями департаментом подготовлено постановление Правительства области от 30.06.2014 № 269/444 «О распределении и предоставлении дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов», в которое трижды вносились изменения (постановления Правительства области от 31.07.2014 № 273/518, от 12.11.2014 № 9/117, от 17.12.2014 № 16/219).

Субсидии местным бюджетам на выравнивание обеспеченности муниципальных образований области в 2014 году распределены в соответствии с постановлением Правительства области от 24.12.2013 № 241/929 «О распределении и предоставлении субсидий местным бюджетам на выравнивание обеспеченности муниципальных образований области», в которое вносилось одно изменение (постановление Правительства области от 22.10.2014 № 6/61).

В рамках требований Бюджетного кодекса РФ департаментом подготовлен и вынесен на рассмотрение Законодательному Собранию области проект закона области «Об исполнении областного бюджета за 2013 год» (принят Законодательным Собранием Кировской области 01.07.2014 № 422-ЗО) и необходимые документы, перечень которых установлен Законом

Кировской области от 24.10.2013 № 336-ЗО «О бюджете процессе в Кировской области».

Департаментом организовано рассмотрение законопроекта «Об исполнении областного бюджета за 2013 год» на публичных слушаниях. Проект закона рассмотрен на комитетах и заседании Законодательного Собрания области.

Кроме того, были подготовлены ежеквартальные отчеты об исполнении областного бюджета за первый квартал, первое полугодие и 9 месяцев 2014 года. Отчеты рассмотрены на заседаниях Правительства области, по результатам рассмотрения приняты постановления Правительства области от 12.05.2014 № 262/316 «Об утверждении отчета об исполнении областного бюджета за I квартал 2014 года», от 14.08.2014 № 275/544 «Об утверждении отчета об исполнении областного бюджета за первое полугодие 2014 года», от 18.11.2014 № 10/122 «Об утверждении отчета об исполнении областного бюджета за 9 месяцев 2014 года».

Департаментом ежемесячно проводился анализ исполнения консолидированного и областного бюджетов, который направлялся в департамент экономического развития Кировской области для формирования ежемесячного сводного информационного материала об итогах развития области и представления в адрес Губернатора области и заместителей Председателя Правительства области.

Ежемесячно осуществлялось формирование с учетом муниципальных образований области и представление в Министерство финансов РФ оперативного отчета и отчетности об исполнении консолидированного бюджета Кировской области.

По итогам 2013 года и первого полугодия 2014 года подготовлен и направлен в Министерство финансов РФ мониторинг местных бюджетов по реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ.

Подготовлена и направлена информация Международному рейтинговому агентству Fitch Ratings в части формирования и исполнения областного бюджета для проведения рейтингового исследования кредитоспособности региона.

В 2014 году в рамках статьи 136 Бюджетного кодекса РФ департаментом подготовлены и заключены с 30 высокодотационными территориями Соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов. В ходе исполнения бюджета продолжена работа по мониторингу выполнения муниципальными образованиями области условий Соглашений, за невыполнение условий которых принимались решения о приостановлении предоставления межбюджетных трансфертов (кроме субвенций).

Результаты мониторинга выполнения Соглашений направлялись главам муниципальных образований области, руководителям финансовых органов, размещались на официальном информационном сайте департамента.

Одна из основных задач в 2014 году, которая решалась и в предшествующие годы, это повышение качества организации бюджетного процесса в муниципальных образованиях области.

Постановлением коллегии департамента финансов Кировской области от 25.04.2014 № 2/1 «Об итогах оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных районах (городских округах) за 2013 год» определены муниципальные образования, набравшие наибольшее количество баллов по итогам мониторинга, которые получили дипломы за достигнутый высокий уровень качества организации и осуществления бюджетного процесса по итогам 2013 года.

Одиннадцати муниципальным образованиям области, получившим наименьшее количество баллов в таблице ранжирования (что свидетельствует о низком качестве организации и осуществления бюджетного процесса) по итогам 2013 года, направлены уведомления о повышении качества организации и осуществления бюджетного процесса.

В 2014 году постановлением Правительства области 31.03.2014 № 256/239 внесены изменения в постановление Правительства области от 30.03.2010 № 45/120 «Об оценке качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях области» в части уточнения показателей оценки и порядка предоставления и методики расчета грантов муниципальным районам (городским округам). В течение 2014 года осуществлялся ежеквартальный мониторинг выполнения показателей оценки. Результаты направлялись главам муниципальных образований области, размещались на официальном сайте департамента.

Для привлечения кредитных ресурсов проведена большая работа с Министерством финансов РФ: подготовлено и направлено множество аналитических материалов, расчетов, составлен паспорт Кировской области, ожидаемая оценка исполнения консолидированного и областного бюджета области. В соответствии с установленным порядком дополнительная финансовая помощь из федерального бюджета предоставляется при заключении соглашений с Министерством финансов РФ. За 2014 год департаментом подготовлено 6 проектов соглашений, которые подписаны Правительством области и Министерством финансов РФ. Дополнительная финансовая помощь из федерального бюджета предоставляется на определенных условиях, в том числе с представлением информации Министерству финансов РФ об их выполнении. В результате, департаментом ежеквартально предоставлялась информация в Министерство финансов РФ о выполнении соглашений, заключенных в 2012 –2014 годах.

В соответствии с условиями Соглашений о предоставлении бюджетных кредитов осуществлено согласование с Министерством финансов РФ предполагаемых изменений в закон об областном бюджете. В Министерство финансов РФ в течение 2014 года направлено 5 информационных сообщений о внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» с обоснованием причин их внесения.

В соответствии с запросом Счетной палаты РФ в 2014 году трижды предоставлялась информация по мониторингу исполнения консолидированного бюджета области.

В целях проведения мониторинга исполнения бюджетов закрытых административно-территориальных образований ежеквартально в Министерство финансов РФ представлялась информация об исполнении бюджета ЗАТО Первомайский.

2.2. Обеспечение устойчивости доходной базы

В условиях замедления темпов развития экономики в РФ и Кировской области, повлекших снижение поступления отдельных платежей в бюджет области, работа департамента направлена на максимальное привлечение текущих платежей в консолидированный бюджет области, взыскание реальной задолженности, а также изыскания резервов областного и местных бюджетов.

Для обеспечения выполнения данных задач на 2014 год актуализирован План мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки бюджетов бюджетной системы РФ на 2014-2016 годы (далее – План мероприятий) в целях более ответственной и систематической работы органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления по максимальному привлечению доходов в бюджеты. Актуализированный План мероприятий включает три базовых направления работы: создание условий для развития экономического потенциала, увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджетов, совершенствование законодательства в части повышения эффективности налоговой политики и противодействия уклонению от уплаты налогов.

В рамках координации работы по выполнению Плана мероприятий осуществляется взаимодействие департамента с органами исполнительной власти области и органами местного самоуправления. Для организации деятельности отраслевых рабочих групп органов исполнительной власти области и межведомственных комиссий, созданных на уровне муниципалитетов, в согласованные сроки и в постоянном режиме направлялись списки налогоплательщиков, имеющих недоимку по платежам в бюджет, не перечисляющих своевременно налог на доходы физических лиц, отражающих в целях налогообложения убытки от своей деятельности, имеющих низкую налоговую нагрузку.

Ежеквартально проводился мониторинг исполнения органами исполнительной власти области и органами местного самоуправления муниципальных образований области мероприятий Плана, результаты которого направлялись Губернатору области, в Законодательное Собрание области и Министерство финансов РФ. Сводный анализ выполнения Плана мероприятий органами местного самоуправления направлялся в адрес глав муниципальных образований с указанием положительной практики и для устранения отмечаемых недоработок.

Для повышения эффективности работы по выполнению Плана мероприятий органам местного самоуправления направлены рекомендации по организации работы с налоговыми агентами, не перечисляющими налог на доходы физических лиц, о необходимости проведения работы с физическими лицами по своевременной уплате ими имущественных налогов, о работе с организациями и индивидуальными предпринимателями, не уплачивающими авансовые платежи по налогам, по которым не представляются в течение года налоговые расчеты, о принятии мер по погашению задолженности по налоговым платежам муниципальными унитарными предприятиями и учреждениями, финансируемыми из местных бюджетов и т.д.

По инициативе департамента результаты деятельности органов исполнительной власти области по выполнению Плана мероприятий рассматривались на совещании у Губернатора области в июне 2014 года.

В прошедшем году на заседаниях Межведомственной комиссии по обеспечению поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджеты бюджетной системы РФ (далее – Межведомственная комиссия) департаментом инициировано рассмотрение вопросов о деятельности организаций, имеющих значительные суммы задолженности в бюджеты бюджетной системы РФ, о ликвидации разрыва между зарегистрированными в налоговых органах хозяйствующими субъектами и субъектами, вносящими плату за негативное воздействие на окружающую среду, а также о работе органов местного самоуправления по привлечению доходов в бюджет области и сокращению задолженности. По результатам работы Межведомственной комиссии налогоплательщиками погашена задолженность в размере 2,1 млн. рублей. Информационные материалы заседаний Межведомственной комиссии, а также мониторинг задолженности по налоговым платежам в бюджет области размещались на сайтах Правительства области и департамента.

В 2014 году вопросы погашения задолженности по налоговым платежам и платежам во внебюджетные фонды также рассматривались на заседаниях областной координационной межведомственной комиссии по вопросам своевременности и полноты выплаты заработной платы и межведомственной комиссии по эффективному лесопользованию в Кировской области, в работе которых принимает участие руководство департамента.

Для определения ключевых направлений совместной работы налоговых органов с органами исполнительной власти области и органами местного самоуправления по сохранению и увеличению налогового потенциала региона департаментом в январе 2014 года организовано проведение совещания у Губернатора области с руководителем Управления Федеральной налоговой службы и ГФИ по Кировской области.

Кроме этого, в течение года департаментом организован ряд рабочих совещаний Губернатора области с руководством контролирующих и правоохранительных органов власти федерального уровня, на которых обсуждались вопросы увеличения налоговых поступлений от хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере ЛПК, легализации теневой

заработной платы и теневого бизнеса, а также постановки на учет лиц, осуществляющих деятельность на территории области без регистрации в налоговых органах. По итогам совещаний достигнута договоренность о проведении совместных контрольных мероприятий по данным направлениям работы.

На постоянной основе осуществлялось взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками по вопросам уточнения прогнозов перечисления ими налога на прибыль и акцизов в бюджет области. Представленная от них информация использовалась в работе по уточнению параметров бюджета и предотвращению кассовых разрывов.

В целях определения степени влияния повышения курса иностранной валюты на поступление налоговых платежей от 13 предприятий - экспортеров дважды запрашивалась информация о сложившихся и предполагаемых результатах их деятельности.

Руководителям и учредителям 27 предприятий, не исполнивших обязанности налогового агента по перечислению налога на доходы физических лиц, удержанного из заработной платы работников (по состоянию на 01.10.2014 не перечислен в бюджет налог в размере 197,3 млн. рублей), департаментом направлены письма с требованием добровольного исполнения обязательств и предупреждением о направлении материалов в правоохранительные органы в случае непринятия мер. По состоянию на 01.01.2015 предприятиями перечислено налога в бюджет 82,9 млн. рублей.

С руководителями 14 крупнейших налогоплательщиков области в июне - августе департаментом организованы рабочие встречи Губернатора области с обсуждаемыми вопросами об ожидаемых итогах работы предприятий до конца 2014 года и перспективах развития, включая перечисление платежей в бюджет области.

Учитывая наличие значительной суммы переплаты по налогу на прибыль организаций, в адрес 11 организаций, имеющих значительные суммы переплаты, были направлены письма о рассмотрении возможности ее невозврата в 2014 году.

В соответствии с распоряжением Правительства области от 17.07.2014 № 192 «О стимулировании органов местного самоуправления области по увеличению поступлений доходов в областной и местные бюджеты» департаментом организована работа по введению системы стимулирования органов местного самоуправления, в том числе:

разработана и утверждена (решение департамента финансов от 21.07.2014 № 2) система показателей оценки результативности работы муниципалитетов за проведение мероприятий по увеличению доходов, в том числе по росту налоговой базы по налогу на доходы физических лиц, налогу на прибыль организаций, по легализации доходов малого и среднего предпринимательства, по сокращению неисполненных налоговых обязательств, по замещению ввозимой подакцизной продукции, по вовлечению в налоговый оборот объектов недвижимого имущества физических лиц;

со всеми органами местного самоуправления заключены соглашения о выполнении в 2014 году мероприятий по увеличению поступления доходов; в параметрах областного бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов предусмотрены иные межбюджетные трансферты местным бюджетам, которые будут распределяться между муниципальными образованиями за достигнутые результаты по выполнению заявленных мероприятий по увеличению доходов по итогам 2014 года.

По предварительной оценке дополнительные поступления в бюджет за счет проведения мероприятий оцениваются муниципалитетами в объеме 130 млн. рублей.

В рамках исполнения доходной части областного бюджета департаментом в постоянном режиме осуществлялось взаимодействие с главными администраторами доходов – органами государственной власти области и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в части представления ими ежеквартального прогноза поступлений администрируемых доходов и аналитических материалов по его исполнению, а также доведения показателей, утвержденных в параметрах бюджета 2014 года, и с учетом изменений.

Ежемесячно проводился анализ выполнения доходов областного бюджета по каждому главному администратору доходов. Для обеспечения Губернатора области оперативной информацией об исполнении доходной части областного бюджета, проводился еженедельный мониторинг поступления налоговых и неналоговых платежей в бюджет с подготовкой аналитической записки.

На основании информации, представляемой УФК по Кировской области в соответствии с пунктом 1 статьи 40 Бюджетного кодекса РФ о поступивших от юридических лиц платежах, являющихся источниками формирования доходов бюджета, департаментом организовано ведение на постоянной основе мониторинга поступления в бюджет основных налоговых доходов по 90 крупнейшим налогоплательщикам для использования при прогнозировании и анализе исполнения доходной части областного бюджета, а также при подготовке материалов для рабочих совещаний Губернатора области.

В рамках взаимодействия с УФК по Кировской области ежедневно осуществлялась подготовка и прием документов о проведенных операциях по учету поступлений в бюджет в системе электронного документооборота. Ежемесячно (на первое число отчетного месяца) проводилась сверка отчетных данных департамента с отчетными данными УФК по Кировской области о поступлениях в областной бюджет.

Ежемесячно проводились проверки отчетности об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета в части доходов областного бюджета.

2.3. Казначейское исполнение бюджета

С целью управления средствами на едином счете бюджета департаментом осуществлялось составление и ведение кассового плана на год и в разрезе кварталов.

Департамент обеспечивает санкционирование расходов получателей средств областного бюджета, автономных и бюджетных учреждений, проведение предварительного контроля за расходованием бюджетных средств на стадии совершения платежей через отдел областного казначейства.

В отделе областного казначейства в отчетном году обслуживались 1486 лицевых счетов, открытых для 464 учреждений. По представленным документам открыто 168 лицевых счетов клиентам, включенным в Сводный реестр органов государственной власти Кировской области и находящихся в их ведении государственных учреждений, закрыто 36 лицевых счетов и переоформлено 25.

Принято к исполнению 672 769 платежных документов на сумму 82 096,5 млн. рублей, в том числе обеспечена процедура санкционирования расходов учреждений в количестве 227 049 платежных документов на сумму 58 489,6 млн. рублей.

При санкционировании расходов за 2014 год по капитальному и текущему ремонту, реконструкции и строительству областных государственных учреждений выявлено 107 нарушений у 34 учреждений при проверке актов приемки выполненных строительно-монтажных работ.

Для расчетов между бюджетными, автономными учреждениями и для уточнения кассовых выплат принято 27 432 мемориальных ордера на сумму 981,6 млн. рублей.

Принято 723 уведомления об уточнении вида и принадлежности платежа на сумму 1 137,6 млн. рублей для уточнения получателями бюджетных средств кодов бюджетной классификации.

Для обеспечения наличными денежными средствами государственных органов и находящихся в их ведении областных государственных учреждений принято 2 657 чеков на сумму 242,9 млн. рублей. Возвращено без исполнения 2 590 платежных документов на сумму 104,7 млн. рублей, в том числе предотвращено нецелевого расходования средств на сумму 4,1 млн. рублей.

В отчетном году поступило на счет областного бюджета на код невыясненных поступлений 379 документов на сумму 7,7 млн. рублей. Оформлены 373 заявки на сумму 7,4 млн. рублей на возврат с уточнением невыясненных поступлений на счета учреждений, либо возврат плательщику. Ежемесячно осуществлялась сверка операций по движению бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, объемов финансирования, кассовых расходов, отраженных на лицевых счетах получателей средств, а также операций на лицевых счетах бюджетных и автономных учреждений, путем предоставления клиенту в электронном виде с применением ЭЦП отчета о состоянии лицевого счета.

По обращению на средства областного бюджета поступило 565 судебных актов на сумму 207,4 млн. рублей, из них возвращено без исполнения по основаниям, указанным в статье 242.1 Бюджетного кодекса РФ, 33 документа на сумму 51,9 млн. рублей. Перечислено в пользу взыскателей 127,4 млн. рублей, из них департаментом финансов 126,5 млн. рублей.

За 2014 год поступило 89 исполнительных листов по государственным бюджетным и автономным учреждениям на сумму 6,7 млн. рублей, оплачено с учетом переходящих исполнительных документов на сумму 7,3 млн. рублей.

С целью обеспечения ликвидности счета областного бюджета производилось заимствование средств со счетов 40601 «Счета организаций, находящихся в государственной (кроме федеральной) собственности» и 40302 «Средства, поступающие во временное распоряжение», что позволило отсрочить привлечение кредитных ресурсов, и не потребовалось дополнительных ассигнований на обслуживание госдолга.

2.4. Реализация программы эффективности бюджетных расходов

В целях повышения эффективности бюджетных расходов, начиная с прошлого года, осуществляется реализация «Программы по повышению эффективности управления государственными финансами Кировской области до 2018 года» (далее – Программа), которая утверждена постановлением Правительства области от 10.12.2013 № 239/802. В процессе реализации Программы проводилась значительная работа по принятию новых и внесению изменений в действующие нормативные правовые акты области.

Одним из направлений программы является приоритизация бюджетных расходов, в том числе связанных с реализацией указов Президента РФ от 07.05.2012. Информация о потребности и предусмотренных средствах на реализацию указов Президента РФ направлялась в федеральных органы исполнительной власти, в Счетную палату РФ.

В рамках исполнения «майских» указов проводилось согласование с органами исполнительной власти размеров средних заработных плат отдельных категорий работников для заключения соглашений с муниципальными образованиями области по их обеспечению. Кроме того, проводился ежемесячный мониторинг достижения показателей средних заработных плат отдельных категорий работников в соответствии с «майскими» указами. По оперативным данным целевые значения показателей средних заработных плат выполнены по всем категориям работников, кроме младшего медицинского персонала (97,4%).

Своевременно и в полном объеме информация о реализации «майских» указов предоставлялась ГФИ по Кировской области, в Счетную палату РФ, в Министерство финансов РФ, в Министерство труда и социального развития РФ, в Приволжский федеральный округ.

Проведен анализ размеров средних заработных плат руководителей областных государственных учреждений за 2013 год и первое полугодие 2014 года на предмет их соответствия установленным Правительством области ограничений. По данному вопросу подготовлено совещание с участием Губернатора области, заместителей Председателя Правительства области и отдельных руководителей органов исполнительной власти области. По результатам совещания соотношение средней заработной платы работников областного государственного учреждения и руководителя данного учреждения, установленное Правительством области, снижено с 6 до 5.

По результатам анализа деятельности муниципальных организаций для детей-сирот за 2013 год подготовлено по данному вопросу с участием Губернатора области (с 01.09.2014 года закрыта Арбажская специальная (коррекционная) школа-интернат).

В течение отчетного года проводился ежеквартальный анализ результатов деятельности областных государственных автономных и бюджетных учреждений, а также ежеквартальный анализ исполнения государственных заданий по предоставлению государственных услуг в разрезе ГРБС.

В целях повышения качества и доступности предоставляемых государственных услуг (выполняемых работ) департаментом разработан порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых областными государственными учреждениями.

В целях повышения эффективности расходования бюджетных средств и планирования бюджетных ассигнований на оказание государственных услуг своевременно уточнялся перечень государственных услуг, по которым должен производиться учет потребности в их предоставлении, утвержденный постановлением Правительства области от 19.12.2008 № 156/511 «О методах бюджетирования, ориентированного на результат».

В течение отчетного года при внесении изменений в государственные программы в целях приведения объемов их финансирования в соответствие с бюджетными ассигнованиями, утвержденными Законом области от 09.12.2013 № 352-ЗО «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», департаментом обеспечена экспертиза проектов изменений в государственные программы и контроль на соответствие объемов финансирования государственных программ указанному Закону.

В целях усиления стимулирующей роли межбюджетных отношений установлены целевые показатели результативности предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на 2014-2016 годы (постановление Правительства области от 24.02.2014 № 250/123 «Об утверждении перечня расходных обязательств муниципальных образований Кировской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета, целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»).

Привлечение средств федерального бюджета в порядке софинансирования государственных программ Кировской области, а также анализ и контроль за реализацией мероприятий, ежегодно являются одними из основополагающих вопросов работы департамента.

В 2014 году осуществлялся контроль за финансированием проектирования, модернизации реконструкции и строительства 24 объектов государственной собственности на сумму 339,13 млн. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета в сумме 290,74 млн. рублей и 59 объектов муниципальной собственности на общую сумму 3 133,2 млн. рублей, из них 1 453,0 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, 706,5 млн. рублей средств областного бюджета и 973,7 млн. рублей средств местных бюджетов и внебюджетных источников.

Кроме того, осуществлялся контроль по строительству объектов муниципальной собственности в рамках Закона области от 04.06.2010 № 529-ЗО «Об участии Кировской области в проектах государственно-частного партнерства». В рамках данного Закона в 2014 году завершено строительство четырех объектов ЖКХ, проведена реконструкция комплекса зданий ОГОУ «Просницкий лицей».

В отчетном году в рамках реализуемых Правительством РФ и Правительством области государственных программ по поддержке развития сельского хозяйства, малого и среднего предпринимательства, ЖКХ, дорожного хозяйства, транспорта, жилищного строительства проводилась работа по заключению соглашений, представлению отчетов, согласованию нормативно-правовых актов и контролю за расходованием средств.

Осуществлялся ежемесячный мониторинг и контроль за своевременным и эффективным использованием дорожного фонда Кировской области, средств на капитальный ремонт многоквартирных домов, переселение граждан из аварийного жилищного фонда, реализацию инвестиционных проектов по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, на покрытие убытков предприятий ЖКХ, предприятий газоснабжения.

Для недопущения просроченной кредиторской задолженности, срыва отопительного сезона проводился мониторинг задолженности за оказанные коммунальные услуги и полученное топливо. Результаты мониторинга были направлены заместителю Председателя Правительства области, курирующему данные вопросы, и муниципальным образованиям.

В течение года осуществлялся контроль по выполнению «дорожных карт» по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и по инфраструктурному обустройству земельных участков, подлежащих предоставлению многодетным семьям и осуществляли контроль за их реализацией.

В течение года осуществлялся мониторинг соблюдения установленного Министерством финансов РФ норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти области. Доля расходов на содержание органов государственной власти области в общей сумме налоговых и неналоговых доходов, дотации на выравнивание бюджетной

обеспеченности при установленном нормативе 3,5, фактически составила 2,5. Обеспечена экономия средств на содержание органов государственной власти области от установленного норматива в объеме 437,2 млн. рублей. Расходы на содержание органов государственной власти области на 2014 год составили 70,3% от установленного норматива.

Осуществлялся контроль за соблюдением лимитов предельной штатной численности и фонда оплаты труда органами исполнительной власти области. Штатные расписания по органам исполнительной власти согласованы в пределах установленной численности, ассигнования по заработной плате в сводной бюджетной росписи утверждены в пределах лимитов фонда оплаты труда.

Ежеквартально осуществлялся мониторинг соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления с докладом Губернатору области.

Для установления нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2015 год проведена большая работа по расчету предельной штатной численности в разрезе муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений. Рассчитанная предельная штатная численность доведена до муниципальных образований.

В связи с внесением изменений в бюджетное законодательство из 365 муниципальных образований нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления установлены 328.

В целях мониторинга расходов на содержание государственных органов и органов местного самоуправления области и динамики численности этих органов составлены сводные отчеты о расходах и численности работников государственных органов и органов местного самоуправления области за 2013 год, за первое полугодие и 9 месяцев 2014 года. В установленные сроки данные отчеты представлены в Министерство финансов РФ.

Вопрос о расходах на содержание органов государственной власти и местного самоуправления за 2013 год рассмотрен на заседании Правительства области.

С августа 2014 года департаментом курируется вопрос финансового обеспечения мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения. Финансовое обеспечение данного мероприятия осуществлялось из областного бюджета с последующим возмещением иным межбюджетным трансфертом из федерального бюджета.

В 2014 году рассмотрено 14 обращений органов местного самоуправления и органов исполнительной власти области о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства области на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе на предоставление гражданам единовременной социальной выплаты. Выделены средства на данные цели в объеме 11,6 млн. рублей.

В целях повышения финансовой дисциплины и контроля за соблюдением органами местного самоуправления условий предоставления межбюджетных трансфертов осуществляется ежедневный контроль за

соблюдением органами местного самоуправления области условий предоставления межбюджетных трансфертов, установленных нормативными правовыми актами Кировской области, и заключенными соглашениями. Дополнительно для работы по контролю используется информация из единой системы исполнения местных бюджетов Кировской области.

Распоряжением Губернатора области от 12.12.2014 № 14 «О комиссии по оптимизации организационной структуры органов исполнительной власти Кировской области и повышению эффективности бюджетных расходов областного бюджета» утверждено положение о комиссии и ее состав. На основании данного распоряжения в ноябре – декабре 2014 года организованы и проведены 23 заседания комиссии по оптимизации организационной структуры органов исполнительной власти Кировской области и повышению эффективности бюджетных расходов областного бюджета по 23 государственным программам Кировской области (из 26) с выработкой соответствующих предложений.

2.5. Межбюджетные отношения

Бюджетная система Кировской области включает в себя областной бюджет, бюджеты муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений.

Межбюджетные отношения в области основываются на принципах распределения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы на основе закрепленных за ними соответствующих полномочий, выравнивания уровней минимальной бюджетной обеспеченности муниципальных образований области.

Департамент организует расчеты с местными бюджетами по межбюджетным трансфертам, перечисляемым из областного бюджета, доля которых ежегодно составляет около 40% в общем объеме расходов областного бюджета или порядка 18 млрд. рублей, взаимодействуя с 258 главными распорядителями средств областного бюджета и главными администраторами доходов бюджета муниципального района (городского округа) по предоставлению, исполнению, анализу и отчетности по межбюджетным трансфертам.

С 1 января 2013 года введены типовые порядки предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам и формы типовых соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов с муниципальными образованиями области. Унифицированы условия предоставления межбюджетных субсидий из областного бюджета введением принципа перечисления целевых средств пропорционально кассовым расходам местных бюджетов по соответствующим расходным обязательствам и за фактически выполненные работы. Благодаря чему удалось сократить неиспользованные остатки межбюджетных трансфертов на счетах муниципальных образований. За последние три года объем остатков снижен в восемь раз, с 800 млн. рублей до 100 млн. рублей.

В настоящее время усовершенствован контроль за соблюдением условий предоставления целевых межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям области путем создания единой системы исполнения бюджета области, включая местные бюджеты (единая база данных по местным бюджетам), позволяющей своевременно и систематически оказывать консультационную помощь муниципальным образованиям, а также иметь в онлайн-режиме информацию о фактически произведенных расходах местных бюджетов, о суммах реальных остатков межбюджетных трансфертов на отчетные и текущие даты на счетах местных бюджетов, проводить всевозможные анализы по межбюджетным трансфертам, что более оперативно позволяет принимать управленческие решения по использованию предоставленных межбюджетных трансфертов.

Итоги этой работы позволяют всесторонне рассматривать использование межбюджетных трансфертов муниципальными образованиями на заседаниях Правительства области, коллегии департамента, а также представлять информацию в адрес органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления, Губернатору области, заместителям Председателя Правительства области, ассоциации «Совет муниципальных образований Кировской области».

Начиная с 2015 года с целью повышения эффективности расходования средств будет проводиться оценка эффективности предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета и их использования. Для этих целей разработана Методика оценки эффективности предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета и их использования.

Кроме того, осуществляется контроль за поступлением, использованием и возвратом межбюджетных трансфертов, полученных из федерального бюджета всеми органами исполнительной власти области. Проводится их сверка и подготовка всей необходимой информации и отчетности.

Департаментом совместно с органами исполнительной власти области разработан перечень расходных обязательств муниципальных образований Кировской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета, целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов (постановление Правительства области от 24.02.2014 № 250/123, в которое внесено три изменения: постановления от 12.05.2014 № 262/320, от 28.08.2014 № 277/593, от 26.12.2014 № 18/248). На последующие три года данный перечень также утвержден (постановление Правительства области от 05.12.2014 № 14/169).

2.6. Управление государственным долгом области

Главной задачей долговой политики области является сдерживание дальнейшего роста государственного долга области, обеспечение выполнения принятых кредитных обязательств, минимизация расходов на обслуживание государственного долга.

Департаментом на постоянной основе осуществляется контроль за своевременным и полным исполнением долговых обязательств Кировской области, а также за своевременным и полным исполнением муниципальными образованиями обязательств по возврату бюджетных кредитов.

В установленном порядке ведется государственная долговая книга Кировской области, а также осуществляется подготовка и предоставление в Министерство финансов РФ ежемесячного отчета о долговых обязательствах Кировской области и муниципальных образований области.

Для реализации долговой политики подготовлено постановление Правительства области от 18.11.2014 № 10/124 «О долговой политике Кировской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», а также 15 распоряжений Правительства области и 1 распоряжение департамента финансов Кировской области.

В рамках программы государственных внутренних заимствований на 2014 год заключено 43 государственных контракта на привлечение кредитных ресурсов банков на общую сумму 18,56 млрд. рублей, в том числе 12 контрактов со сроком действия до 3 лет на общую сумму 2 млрд. рублей и 31 контракт со сроком действия до 1 года на общую сумму 16,56 млрд. рублей. Фактически привлечено в областной бюджет 17,43 млрд. рублей. Процентные ставки по договорам составили от 7,939% до 9% годовых.

В целях отбора кредитных организаций на право заключения государственных контрактов на оказание финансовых услуг по предоставлению кредитных ресурсов для финансирования дефицита областного бюджета и погашения долговых обязательств Кировской области проведено 3 открытых аукциона в электронной форме.

В 2014 году произведено гашение кредитов кредитных организаций на сумму 17,51 млрд. рублей.

В областной бюджет привлечены 7 краткосрочных (до 30 дней) бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ на общую сумму 12,1 млрд. рублей. По состоянию на 01.01.2015 данные кредиты погашены в полном объеме.

Кроме того, в областной бюджет привлечены 3 федеральных бюджетных кредита на частичное покрытие дефицита бюджета на общую сумму 4,86 млрд. рублей, в том числе 2 федеральных кредита на общую сумму 4,36 млрд. рублей в целях замещения банковских кредитов бюджетными.

За 2014 год погашена оставшаяся сумма (294 млн. рублей) федерального бюджетного кредита на частичное покрытие дефицита бюджета, полученного в 2011 году, а также произведено частичное гашение федеральных бюджетных кредитов на общую сумму 225,3 млн. рублей, в том числе 200 млн. рублей - на частичное покрытие дефицита бюджета,

полученного в 2012 году, и 25,3 млн. рублей - на реализацию комплексных программ поддержки и развития дошкольных образовательных учреждений Кировской области, полученного в 2012 году.

Государственные гарантии Кировской области в 2014 году не предоставлялись. Фактов исполнения ранее предоставленных государственных гарантий не было. Харламовым В.Н., являющимся поручителем по государственной гарантии ООО «Руссплитпром», в рамках мирового соглашения за 2014 год в областной бюджет перечислено 1,2 млн. рублей.

Департаментом совместно с департаментом государственной собственности проведены 4 выездные проверки соблюдения условий договоров о предоставлении государственных гарантий Кировской области и договоров по обеспечению обязательств принципала по государственным гарантиям Кировской области.

В 2014 году на основании решений кредитного комитета департамента и распоряжений Правительства области предоставлено 20 бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований Кировской области на общую сумму 225,5 млн. рублей, в том числе 14 бюджетных кредитов (111,1 млн. рублей) на покрытие временных кассовых разрывов со сроком до 1 года, 5 бюджетных кредитов (20 млн. рублей) на частичное погашение дефицита бюджета и 1 бюджетный кредит (94,4 млн. рублей) на реализацию комплексных программ развития дошкольных образовательных учреждений Кировской области.

2.7. Формирование отчетности

Отчет об исполнении консолидированного бюджета Кировской области и сводной бухгалтерской отчетности областных и муниципальных бюджетных и автономных учреждений за 2013 год был представлен в Федеральное казначейство РФ в установленный для области срок. Требования, предъявляемые к правильности формирования отчетности, соблюдены, о чем получено соответствующее письмо Федерального казначейства РФ от 01.04.2014 № 42-2.1-08/58, подписанное заместителем руководителя Федерального казначейства РФ В.А.Смирновым.

Также с соблюдением сроков и установленного требования к качеству в течение 2014 года представлялась в Федеральное казначейство РФ месячная бюджетная и квартальная сводная бухгалтерская отчетность, а также отчетность в ИФНС, государственные внебюджетные фонды и органы статистики.

На протяжении всего истекшего года проводился мониторинг размера и динамики кредиторской задолженности, в том числе просроченной. По состоянию на конец 2014 года просроченная кредиторская задолженность по консолидированному бюджету Кировской области отсутствует.

За истекший год проведено два семинара-совещания с главными бухгалтерами финансовых органов муниципальных образований области и органов местного самоуправления, на которых были освещены особенности

ведения бюджетного и бухгалтерского учета, а также вопросы подготовки и представления отчетности.

В целях повышения результативности и прозрачности деятельности органы исполнительной власти области представляют доклады о результатах и основных направлениях деятельности органов исполнительной власти (далее – ДРОНД). В соответствии с положением о порядке подготовки и представления докладов о результатах и основных направлениях деятельности органов исполнительной власти области департаментом подготовлены и своевременно направлены органам исполнительной власти области заключения на ДРОНД за 2013 год, ДРОНД департамента также подготовлен и своевременно утвержден.

В государственную программу «Управление государственными финансами и регулирование межбюджетных отношений», утвержденную постановлением Правительства области от 28.12.2012 № 189/835, в течение 2014 года своевременно вносились изменения (постановления Правительства области от 20.01.2014 № 244/24, от 18.02.2014 № 249/99, от 24.06.2014 № 268/434, от 24.07.2014 № 272/496, от 18.11.2014 № 10/132, от 30.12.2014 № 19/279). Обеспечено своевременное внесение изменений в план реализации государственной программы в 2014 году и утверждение плана реализации государственной программы на 2015 год. Обеспечена своевременная подготовка и представление в департамент экономического развития Кировской области годового отчета о ходе реализации государственной программы в 2013 году.

Ежеквартально осуществлялась подготовка отчетов о реализации Программы по повышению эффективности управления государственными финансами Кировской области до 2018 года, утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 10.12.2013 № 239/802 «Об утверждении Программы по повышению эффективности управления государственными финансами Кировской области до 2018 года», за 2013 год, первый квартал, первое полугодие, 9 месяцев 2014 года, за 2014 год, которые представлены в Министерство финансов РФ. Кроме того, в течение 2014 года в данную Программу внесено пять изменений (постановления Правительства области от 05.02.2014 № 247/86, от 24.02.2014 № 250/134, от 23.04.2014 № 259/270, от 24.07.2014 № 272/489, от 12.12.2014 № 15/193).

Своевременно подготовлены и направлены муниципальным образованиям заключения на проекты местных бюджетов требованиям бюджетного законодательства РФ в отношении муниципальных образований, утвержденных распоряжением департамента финансов от 16.10.2014 № 143 «О перечнях муниципальных районов (городских округов) Кировской области, распределенных в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

2.8. Государственный финансовый контроль

Важной частью работы департамента является обеспечение контроля за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств.

Во исполнение Бюджетного кодекса РФ:

распоряжением департамента финансов Кировской области от 15.05.2014 № 78 утвержден «Порядок исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения»;

разработан Порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (постановление Правительства области от 24.09.2014 № 1/5);

подготовлен проект распоряжения Правительства области от 16.04.2014 № 89 «О повышении эффективности организации внутреннего государственного финансового контроля использования средств областного бюджета в 2014 году»;

подготовлен приказ департамента финансов Кировской области от 23.12.2014 № 373, определяющий структурные подразделения (должностные лица), на которые возложены полномочия по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

С целью осуществления контроля за соблюдением муниципальными образованиями области требований бюджетного законодательства проводился мониторинг:

внесения изменений в муниципальные нормативные правовые акты в части наделения органов местных администраций полномочиями по внутреннему муниципальному финансовому контролю;

принятия муниципальных правовых актов местных администраций, устанавливающих порядок осуществления полномочий по внутреннему финансовому контролю и внутреннему финансовому аудиту;

принятия муниципальных правовых актов о порядке исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения;

о должностных лицах, уполномоченных на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля.

В 2014 году было разработано 5 методик:

методика проведения анализа осуществления главными администраторами средств областного бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

методика проверки субсидий местным бюджетам из областного бюджета на реализацию мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования;

методика проверки целевого и эффективного использования средств, выделенных на реализацию государственной программы Кировской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов»;

методика проверки эффективности использования бюджетных средств, направленных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в муниципальном образовании «Город Киров»;

методика проверки расходования средств, выделенных на строительство (реконструкцию, модернизацию).

В соответствии с заключенным соглашением в прокуратуру Кировской области для рассмотрения и принятия мер направлялись материалы

проведенных контрольных мероприятий. В итоге результаты контрольных мероприятий и меры, принятые департаментом, признаны прокуратурой области достаточными.

Проводилась работа по взысканию суммы средств межбюджетных трансфертов, использованных с нарушением бюджетного законодательства (включая нецелевой расход) по результатам проведенных контрольных мероприятий в 2014 году и контрольных мероприятия прошлых лет. Всего в 2014 году в областной бюджет поступило 1 166,9 тыс. рублей.

Кроме того, в 2014 году по материалам проверок, представленным департаментом образования Кировской области и финансовым управлением администрации муниципального образования Нагорский район, возбуждено 14 административных дел (по фактам нецелевого использования бюджетных средств).

В целях построения единого информационного пространства для всех участников финансового контроля (органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления), единой методологии финансового контроля, был внедрен программный продукт «Финконтроль-СМАРТ», который является составной частью программного комплекса по исполнению областного бюджета и бюджетов муниципальных образований области, формируя таким образом, единый электронный цикл бюджетного процесса.

С целью осуществления координации действий органов местных администраций, уполномоченных на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля и оказания методологической помощи в рамках заключенных с муниципальными образованиями соглашений о взаимодействии по вопросам осуществления финансового контроля, в 2014 году были организованы и проведены семинары:

по обучению работе в программном комплексе «Финконтроль-СМАРТ»;

по формированию полугодового отчета с учетом нового Классификатора нарушений, выявляемых в ходе проведения государственного финансового контроля в Кировской области и с использованием программного комплекса «Финконтроль-СМАРТ».

С целью организации взаимодействия между различными органами, осуществляющими контрольные функции и обмена информацией при осуществлении контрольной деятельности до муниципальных образований области была доведена информация о выявленных в ходе контрольных мероприятий нарушениях бюджетного законодательства РФ и нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, проведенных департаментом в период с 01.01.2014 по 31.10.2014.

В ноябре 2014 года в целях обеспечения единого подхода и методологии в части организации осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита департаментом проведено совещание с должностными лицами главных администраторов средств областного бюджета, уполномоченных на осуществление внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, а также проведено видеосовещание с должностными лицами муниципальных районов

(городских округов) главных администраторов бюджетных средств, уполномоченных на осуществление внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Разработан классификатор нарушений, выявляемых в ходе проведения государственного (муниципального) финансового контроля в Кировской области.

В целях выполнения функций государственного финансового контроля органов местного самоуправления и муниципальных учреждений проведено 222 контрольных мероприятия, из них 3 внеплановых. Во взаимодействии с Контрольно-счетной палатой Кировской области проведена совместная проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных в 2013 и 2014 годах на реализацию соглашений о государственно-частном партнерстве в департаментах образования и жилищно-коммунального хозяйства.

Общая сумма проверенных средств составила 4 368,9 млн. рублей. Общая сумма выявленных нарушений 286,9 млн. рублей, в том числе нецелевое использование 249,6 тыс. рублей.

Общая сумма нарушений правил ведения бухгалтерского (бюджетного) учета и составления бухгалтерской (бюджетной) отчетности составила 539,2 млн. рублей.

Возбуждено 88 административных дел в отношении должностных лиц объектов контроля.

В рамках осуществления ревизий финансово-хозяйственной деятельности органов исполнительной власти области, областных государственных казенных и бюджетных учреждений за соблюдением ими бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, полнотой и достоверностью бюджетной отчетности, отчетности о реализации государственных программ, в том числе отчетности об исполнении государственных заданий, проведено 14 контрольных мероприятий.

Всего выявлено нарушений на общую сумму 2 635,1 млн. рублей, в том числе 1 357,6 млн. рублей по нарушениям бюджетного законодательства РФ и 1 277,5 млн. рублей по ведению бюджетного учета и отражению операций хозяйственной жизни проверенных органов власти области и учреждений.

По результатам контрольных мероприятий руководителям проверенных органов исполнительной власти области и государственных учреждений направлены представления для принятия мер по устранению выявленных в ходе ревизий нарушений бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, причин и условий таких нарушений. По результатам ревизий финансово-хозяйственной деятельности областных государственных учреждений руководителям их вышестоящих органов направлены предложения по устранению выявленных нарушений.

2.9. Контроль в сфере государственных закупок

В целях реализации Федерального закона № 44-ФЗ, департаментом были подготовлены проекты следующих нормативных правовых актов:

- постановление от 24.12.2013 № 241/937 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за соблюдением Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» органом исполнительной власти Кировской области, уполномоченным на осуществление внутреннего государственного финансового контроля в отношении закупок для обеспечения государственных нужд Кировской области»;

- постановление от 24.12.2013 № 241/858 «Об утверждении Порядка осуществления органами исполнительной власти Кировской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков».

Кроме того подготовлены:

- постановление Правительства области от 10.06.2014 № 266/396 «Об утверждении Порядка принятия решений о заключении государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд Кировской области на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств»;

- постановление Правительства области от 12.12.2014 № 15/185 «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 30.08.2011 № 118/416»;

- Закон области от 29.12.2014 № 505-ЗО «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области».

Динамику контроля в сфере государственных закупок можно проследить в приведенной ниже таблице.

	2012 год	2013 год	2014 год
Плановых проверок	15	15	18
Внеплановых проверок	24	41	50
Рассмотрено административных дел	119	182	314

Представленные данные свидетельствуют о росте числа проверок, проводимых по информации органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок, органов исполнительной власти области в рамках ведомственного контроля, прокуратуры.

Наблюдается существенное увеличение числа рассмотренных дел об административных правонарушениях.

Показатели рассмотрения административных дел.

	2012 год	2013 год	2014 год
Всего количество рассмотренных административных дел в сфере	119	182	314

размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков			
Из них возбуждены по инициативе прокурора	2	1	18
Количество лиц привлеченных к административной ответственности с назначением наказания в виде штрафа	34	42	112
Общая сумма штрафов, рублей	448 000	828 000	996 250
Количество дел прекращенных за отсутствием события (состава) административного правонарушения	7	4	2
В том числе возбужденных прокуратурой	-	-	1
Количество дел прекращенных за малозначительностью	76	129	202

Общая сумма штрафов в 2014 году по сравнению с предыдущим годом увеличилась и составила 996,2 тыс. рублей.

В 2014 году уплачено штрафов в областной бюджет на общую сумму 241,4 тыс. рублей (в 2013 году - 171 тыс. руб.), в местные бюджеты на общую сумму 108 тыс. рублей (в 2013 году - 153 тыс. рублей).

В абсолютных показателях отдел контроля в сфере закупок в рамках контрольной деятельности департамента обеспечил:

- рассмотрение протоколов (постановлений) – 71,2%;
- сумму вынесенных штрафов – 81,2%;
- исполнено постановлений (поступило в бюджеты) – 100%.

Также отмечается существенное увеличение дел, рассмотренных по материалам, поступившим из органов прокуратуры.

В целях организации контрольной работы на местах между департаментом и органами местного самоуправления, уполномоченными на осуществления контроля в сфере закупок заключены соглашения о взаимодействии в сфере контроля за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Для координации работы на местах органом исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, ежеквартально обобщались отчеты о проведенных плановых и внеплановых проверках, направляемые в рамках заключенных соглашений, по результатам которых проводились совещания и видеоконференции.

Соглашения о взаимодействии также заключены с Федеральной антимонопольной службой, Прокуратурой области, УМВД РФ по Кировской области, Контрольно-счетной палатой области.

В рамках соглашения о взаимодействии между департаментом и Управлением федеральной антимонопольной службы по Кировской области, были подготовлены два совместных письма, разъясняющих применение отдельных положений Федерального закона № 44-ФЗ. Письма размещены на официальном сайте департамента.

За согласованием заключения государственных контрактов с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), за 2014 год заказчики обратились 4 686 раз.

	2012 год	2013 год	2014 год
Всего количество поступивших обращений о согласовании заключения государственного контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	519	388	4686
Согласовано	432	335	4380
Отказано/возвращено	87	53	306

В 2014 году более чем в 12 раз увеличилось число обращений от заказчиков о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком. Проблема с необоснованно большим количеством случаев направления заказчиками обращений о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком решена внесенными изменениями в Федеральный закон № 44-ФЗ в декабре 2014 года по исключению требования о согласовании с контрольным органом в сфере закупок заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по итогам признания электронного аукциона несостоявшимся в соответствии с частями 1 – 3.1 статьи 71 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона № 44-ФЗ, контрактная система в сфере закупок основывается, в числе прочего, на принципе профессионализма заказчиков. Для чего, в числе прочего департаментом совместно с департаментом государственных закупок Кировской области было проведено тестирование государственных заказчиков на предмет знания Федерального закона № 44-ФЗ.

В тестировании, прошедшем 09.10.2014, приняли участие представители 275 заказчиков. Это примерно 80% всех заказчиков (органов исполнительной власти, казенных и бюджетных учреждений). Целью данного мероприятия было: повышение уровня профессионализма заказчиков в сфере закупок посредством самостоятельной подготовки к тестированию, а также определение вопросов, вызывающих наибольшие трудности при осуществлении закупок, для их освещения департаментом и департаментом государственных закупок Кировской области при проведении тематических семинаров.

Для «безболезненного» перехода от Федерального заказа № 94-ФЗ к осуществлению закупок в соответствии с нормами Федерального закона № 44-ФЗ, для заказчиков Кировской области проведено совещание на тему: «Государственные и муниципальные закупки: переход к контрактной системе» при участии Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области, департамента государственных закупок Кировской области. В мероприятии приняли участие более 500 человек.

В целях организации контрольной работы на местах, а также в целях выработки единой правоприменительной практики департаментом проведены:

12.02.2014 – видеоконференция по теме «Контроль в сфере закупок в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ»;

04.07.2014 – видеоконференция по теме «Шесть месяцев с контрактной системой. Первые итоги и перспективы».

2.10. Защита интересов областного бюджета

Одним из направлений работы департамента является защита интересов бюджета субъекта РФ – Кировской области.

В отчетном году эффективно обеспечена защита интересов в судах судебной системы РФ с участием специалистов департамента. Департамент в 2014 году осуществлял работу по защите финансовых интересов Кировской области в судах по искам, предъявленным к казне Кировской области.

Сумма исковых требований в 2014 году составила 399,6 млн. рублей, из них сумма дел, возбужденных в 2012 и 2013 годах – 235,4 млн. рублей, сумма дел, возбужденных в 2014 году – 164,2 млн. рублей.

По результатам рассмотрения дел в судах с казны Кировской области взыскано 124,2 млн. рублей. В результате работы департамента удалось сократить сумму предъявленных исковых требований на 116,9 млн. рублей, взыскать в казну области 2,7 млн. рублей.

Большинство исковых требований предъявляется специалистами, работающими, вышедшими на пенсию и проживающими в сельских населенных пунктах или поселках городского типа Кировской области (510 исков на сумму 13,3 млн. рублей), взыскано за счет средств казны Кировской области 5,8 млн. рублей, принято судебных актов об отказе взыскания средств на общую сумму 2,2 млн. рублей.

Также в судах рассматривались требования перевозчиков в связи с компенсацией выпадающих доходов, образовавшихся в результате перевозки льготных категорий граждан: 18 исков, поданных в 2014 году, на сумму 47,8 млн. рублей, 14 исков, поданных в 2012-2013 годах на сумму 125,5 млн. рублей. Всего по искам автоперевозчиков взыскано 88,3 млн. рублей, отказано в удовлетворении требований и отменено решений судов на сумму 56,2 млн. рублей, отменено и направлено на новое рассмотрение в 2015 году на сумму 26,8 млн. рублей.

Кроме того, предъявлялись требования о взыскании убытков, связанных с установлением тарифов на коммунальные ресурсы (5 исков на сумму 66,2 млн. рублей), взыскано – 7,6 млн. рублей, отказано на сумму 598,7 тыс. рублей, о взыскании убытков, связанных с установлением тарифов на ж/д перевозки (1 иск на сумму 32,1 млн. рублей), отказано на сумму 28,3 млн. рублей, о взыскании убытков по договорам аренды лесных участков (2 иска на сумму 23,4 млн. рублей, отказано на сумму 18,9 млн. рублей).

Большой объем исков предъявляется в судах общей юрисдикции о предоставлении жилых помещений детям-сиротам за счет средств областного бюджета, а также о взыскании судебных расходов, о взыскании задолженности по заработной плате (в размере МРОТ плюс районный коэффициент), о взыскании убытков по питанию учащихся из

малообеспеченных семей, о взыскании убытков по проезду детей из многодетных семей и др.

Продолжается рассмотрение иска о взыскании с субъекта РФ «Кировская область» неосновательного обогащения (1 иск КОГП «Вятавтодор» на сумму 51,4 млн. рублей).

Предъявляются требования о взыскании судебных расходов с казны области по оплате услуг представителей понесенных при рассмотрении арбитражных дел (14 заявлений на сумму 1,1 млн. рублей), взыскано – 230,4 тыс. рублей, отказано – 852,3 тыс. рублей.

Департаментом велась работа по предъявлению требований к Министерству финансов РФ о взыскании средств в порядке регресса по исполненным в 2013 и 2014 годах судебным актам (53 иска на общую сумму 4,5 млн. рублей), из них взыскано в пользу Кировской области 2,8 млн. рублей, судами отказов в удовлетворении требований департамента не принималось, перечислено в областной бюджет из федерального бюджета по исполнительным листам 3,6 млн. рублей.

Кроме того, в течение года по 14 арбитражным делам были поданы заявления об отсрочке исполнения судебных актов и о приостановлении исполнительного производства. В результате работы было заключено 2 мировых соглашения о рассрочке исполнения судебных актов на общую сумму 20,7 млн. рублей, приостановлено исполнение решения арбитражного суда до окончания производства в кассационной инстанции, а также предоставлена рассрочка исполнения судебного решения в соответствии с графиком на сумму 49,0 млн. рублей.

2.11. Информационное обеспечение системы управления государственными финансами

Одним из направлений повышения эффективности деятельности департамента является внедрение и развитие информационных систем на основе применения прогрессивных технологий, современных средств вычислительной техники и систем телекоммуникаций.

Совершенствование процедур и методов государственного управления определяет требования к новым механизмам и инструментам организации информационных потоков в сфере управления общественными финансами.

Соответствие этим требованиям возможно обеспечить только путем развития информационных технологий, перевода их на качественно новый уровень сбора и обработки информации.

В отчетном году в департаменте были установлены новые программные комплексы: ПК «Бюджет-Смарт» по казначейскому исполнению бюджетов муниципальных образований в единой базе муниципальных бюджетов, ПК «Ревизор-СМАРТ» с охватом всех ГРБС и муниципальных районов, ПК «Хранилище-СМАРТ» для ГРБС и всех получателей средств областного бюджета, доступ удаленных пользователей

осуществляется через веб и смарт технологии по каналам доступа сети Интернет.

Интеграция в единых программных комплексах исполнения бюджетов различных уровней соответствует положениям концепции «Электронного бюджета» и позволяет снизить затраты муниципальных образований на приобретение оборудования и лицензий не программное обеспечение, снять нагрузку по администрированию программных комплексов, установке обновлений, применить единые стандарты по организации бюджетного процесса, ведению бюджетного учета, дает возможность получения аналитической отчетности различного уровня, усиления контроля за прохождением средств, в том числе по межбюджетным трансфертам.

При внедрении новых программных комплексов было проведено обучение сотрудников 19 органов исполнительной власти и более 270 государственных учреждений, разработаны единые формы государственных заданий и планов финансово-хозяйственной деятельности.

В единой базе муниципальных бюджетов разработана система запросов для получения аналитических отчетов по использованию межбюджетных трансфертов для отделов департамента и главных распорядителей бюджетных средств.

Выполняется ежедневное сопровождение работы получателей средств областного бюджета, главных распорядителей средств, муниципальных финансовых органов во всех программных комплексах.

3. Законотворческая деятельность

3.1. Совершенствование налогового и бюджетного законодательства

Закон области № 352-ЗО «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» принят Законодательным Собранием области 09.12.2013. В течение 2014 года было подготовлено 5 законопроектов «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (Законы области от 26.02.2014 № 380-ЗО, от 08.07.2014 № 430-ЗО, от 25.07.2014 № 443-ЗО, от 30.10.2014 № 465-ЗО, от 19.12.2014 № 488-ЗО). Проведена значительная работа по подготовке законопроектов, а также необходимых к ним документов.

В соответствии с бюджетным законодательством департаментом подготовлены изменения в Закон области от 24.10.2013 № 336-ЗО «О бюджетном процессе в Кировской области» (от 23.12.2014 № 490-ЗО), а также в Закон области от 28.07.2007 № 163-ЗО «О межбюджетных отношениях в Кировской области» (от 23.12.2014 № 491-ЗО).

В 2014 году департаментом проводилась работа по совершенствованию нормативно-правовой базы по региональному налоговому законодательству.

В соответствии с принятым решением об оказании финансовой поддержки организациям, оказывающим услуги почтовой связи населению, подготовлены изменения в региональные налоговые законы о предоставлении налоговых льгот по уплате налога на имущество организаций и транспортного налога предприятиям почтовой связи общего пользования при условии целевого использования высвободившихся средств на ремонт, реставрацию, реконструкцию модернизацию, техническое перевооружение зданий, сооружений и помещений, в которых размещаются отделения почтовой связи.

Также в целях приведения положений закона области «О транспортном налоге в Кировской области» в соответствие с нормами федерального законодательства подготовлены соответствующие поправки об исключении порядка и сроков уплаты налога физическими лицами.

Для реализации мероприятий и подготовки региональной нормативно-правовой базы к переходу на налогообложение имущества организаций и физических лиц от кадастровой стоимости, в течение года проведен ряд рабочих совещаний руководства департамента с руководителями Управления ФНС России по Кировской области и Управления Росреестра по Кировской области о готовности и целесообразности такого перехода. С учетом проанализированных результатов и полноты информации, содержащейся в Государственном кадастре недвижимости, департаментом инициировано проведение рабочего совещания Губернатора области, на котором в ходе обсуждения вопросов принято решение о целесообразности перехода на налогообложения имущества организаций и физических лиц от кадастровой стоимости с 2016 года.

В связи с принятием Федерального закона от 04.10.2014 № 284-ФЗ о введении новой главы Налогового кодекса РФ «Налог на имущество физических лиц» и отменой Закона Российской Федерации от 09.12.1991 № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц» департаментом организована работа по принятию и опубликованию до 01.12.2014 органами местного самоуправления нормативных правовых актов о введении на соответствующей территории налога на имущество физических лиц. Для проведения данной работы департаментом разработан и согласован с Управлением ФНС России по Кировской области модельный акт, направленный органам местного самоуправления, а также проводился мониторинг принятия и опубликований решений представительных органов муниципальных образований о введении налога на имущество физических лиц на соответствующей территории.

В целях повышения эффективности налоговой политики и минимизации выпадающих доходов регионального и местных бюджетов департаментом принято участие в разработке поправок в региональные налоговые законы об ограничении предоставления государственной поддержки в виде пониженных налоговых ставок по налогу на имущество организаций и по налогу на прибыль организаций по виду экономической деятельности и объемам вкладываемых инвестиций.

В целях приведения в соответствие с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» были подготовлены изменения в закон Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области», предусматривающие сохранение возможности привлечения к административной ответственности за несоблюдение (нарушение) правовых (нормативных правовых) актов в сфере организации осуществления закупок и исполнения обязательств, установленных заключенными контрактами (гражданско-правовыми договорами) для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом изменившейся терминологии.

3.2. Формирование проекта закона области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

В соответствии со статьей 31 Закона Кировской области от 24.10.2013 № 336-ЗО «О бюджетном процессе в Кировской области» обеспечено своевременное формирование бюджетного послания Губернатора области на ближайшие три года, закрепляющего основные направления бюджетной и налоговой политики области. Бюджетное послание размещено на сайтах департамента и Правительства области.

В рамках составления, рассмотрения и утверждения бюджетов в установленные сроки подготовлен и представлен на рассмотрение Правительства области и Законодательного Собрания области проект закона области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

В целях разработки данного законопроекта сформирована необходимая нормативная база для составления и рассмотрения областного бюджета.

Подготовлены основополагающие документы:

- проекты постановлений Правительства области «О мерах по составлению проекта областного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 – 2017 годов» (принято Правительством области 28.04.2014 № 260/291), «Об утверждении отдельных показателей для формирования областного бюджета и определения межбюджетных трансфертов на 2015 год и на плановый период 2016 – 2017 годов (принято Правительством области от 06.10.2014 № 3/30);

- бюджетное послание Губернатора области Законодательному Собранию области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов;

- распоряжение департамента финансов Кировской области от 27.05.2014 № 88 «Об организации работы по составлению проекта областного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 - 2017 годов».

Для координации деятельности участников бюджетного процесса была создана рабочая группа под руководством Губернатора области по разработке проекта областного бюджета на 2015 год и на плановый период

2016 – 2017 годов. На заседаниях рабочих групп рассматривались основные подходы по формированию доходов и расходов, возникающие вопросы и проблемы по формированию бюджета.

Аналогичная рабочая группа была сформирована и в департаменте (распоряжение департамента финансов от 27.05.2014 № 88).

Постановлением Правительства области от 28.04.2014 № 260/291 «О мерах по составлению проекта областного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 – 2017 годов утвержден план мероприятий по формированию областного бюджета, выполнение которого находилось на постоянном контроле.

Департаментом организовано тесное взаимодействие с главными распорядителями средств областного бюджета, главными администраторами доходов по подготовке и представлению необходимых сведений, расчетов и документов для формирования бюджета.

Проведено согласование всех необходимых исходных данных для расчетов межбюджетных трансфертов на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов с Министерством финансов РФ, федеральными министерствами и агентствами, с муниципальными образованиями области.

Организовано рассмотрение законопроекта на публичных слушаниях, проект закона о бюджете рассмотрен на заседании Правительства области, депутатских слушаниях, комитетах и заседании Законодательного Собрания области. Кроме того, вопросы по формированию бюджета рассматривались с депутатами Государственной Думы и членами Совета Федерации Федерального Собрания РФ.

Основные параметры межбюджетных трансфертов, нормативы по межбюджетным трансфертам доведены до муниципальных образований.

Департаментом проведен анализ муниципальных образований области в части определения доли межбюджетных трансфертов из других бюджетов.

Распоряжением департамента финансов Кировской области от 16.10.2014 № 143 определен перечень муниципальных районов (городских округов) Кировской области, распределенных в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса РФ, в том числе муниципальные районы (городские округа), у которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов (за исключением субвенций), в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 70 процентов объема собственных доходов местных бюджетов.

В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса РФ департаментом проведена проверка на соответствие требованиям бюджетного законодательства проектов решений органов местного самоуправления о бюджете на плановый период 29 муниципальных образований.

Кроме того, в первом квартале 2014 года проведены проверки принятых решений о бюджете на 2014-2016 годы 15 муниципальных образований области, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из областного бюджета ниже 70 процентов объема собственных доходов.

В соответствии с распоряжением департамента финансов Кировской области от 13.11.2013 № 140 обеспечено ведение составления сводной

бюджетной росписи областного бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, лимитов бюджетных обязательств на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов и их доведение до главных распорядителей средств областного бюджета. Сводная бюджетная роспись и лимиты бюджетных обязательств утверждены главой департамента финансов 09.12.2014 и доведены до главных распорядителей средств областного бюджета уведомления об ассигнованиях - 11.12.2014, уведомления о лимитах – 12.12.2014, или в установленные сроки.

Обеспечено составление и представление Министерству финансов РФ уточненного реестра расходных обязательств областного бюджета и свода реестров расходных обязательств муниципальных образований на 2014 год, а также планового реестра на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов. Подготовлены плановый и уточненный реестры расходных обязательств областного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

4. Доступность и открытость деятельности департамента

В целях продвижения идеи информационной открытости в 2014 году продолжено развитие официального сайта департамента, открыты новые информационные разделы, используются механизмы графической визуализации информации.

На сайте департамента размещаются статьи, отчеты, документы, размещаются и поддерживаются в актуальном состоянии редакции законов области об областном бюджете и информация об исполнении бюджета, информация об объеме и структуре государственного долга и реестры расходных обязательств, публикуются информационно-аналитические материалы.

Поддерживается в актуальном состоянии информационный ресурс «Бюджет для граждан», в котором в доступной и понятной для неподготовленного пользователя форме содержатся сведения об основах бюджетного процесса, его этапах и участниках. Помимо основ бюджетного процесса на сайте размещены материалы, из которых посетители сайта смогут узнать о том, какие доходы поступают в областной бюджет, какие направления расходов выделяются в качестве приоритетных, как в предстоящих периодах будут финансироваться отрасли социальной сферы и на достижение каких показателей направлена реализация государственных программ.

В соответствии с постановлением Правительства области от 16.04.2014 № 258/257 «О бюджете для граждан» на сайте департамента размещены презентации «Бюджет для граждан» по проекту областного бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов и по Закону области от 04.12.2014 № 480-ЗО «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», по отчету об исполнении областного бюджета за 2013 год. Кроме того подготовлена и размещена на сайте презентация «Основы бюджетного процесса», представляющая в доступной форме информацию о

структуре бюджетной системы, участниках бюджетного процесса, этапах бюджетного процесса, основных понятиях и терминах, используемыми в бюджетном процессе.

Одним из инструментов общения власти и населения является проведение публичных слушаний. В отчетном году при участии департамента состоялись публичные слушания 07 мая 2014 года по рассмотрению законопроекта «Об исполнении областного бюджета за 2013 год» и 09 октября 2014 года по законопроекту о бюджете на предстоящий период. По результатам выступлений на публичных слушаниях приняты рекомендации.

Оперативное своевременное рассмотрение обращений граждан является одним из приоритетных направлений деятельности департамента. В департамент в 2014 году поступило 142 обращения граждан (в 2013 – 104 обращения), из них из Правительства области поступило 112 обращений, непосредственно в департамент поступило 30 устных и письменных обращений. Анализ обращений показал, что значительная их часть касалась вопросов налогообложения, кредитования физических лиц, заработной платы работников бюджетной сферы и социальных выплат. За указанный период департаментом на основании полученных обращений граждан проведено 2 внеплановые проверки. В результате проводимых проверок, по одному обращению факты подтвердились, указанные во втором обращении факты не нашли свое подтверждение. По всем поступившим обращениям, содержащим электронный и почтовый адрес, заявителям направлен ответ.

В рамках эффективного взаимодействия с населением осуществлялась деятельность по следующим направлениям.

Как пример успешного опыта вовлечения населения в управление бюджетными средствами является реализация проекта ППМИ. В начале прошлого года была проведена качественная экспертиза представленных заявок на участие в ППМИ - 2014. Было оценено более 600 представленных проектов, что значительно больше, чем в предыдущем периоде. Активно велась работа в конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры муниципальных образований в Кировской области, вносились существенные предложения в организацию работы по данному направлению. И поэтому заявки на ППМИ – 2015 были рассмотрены уже в декабре 2014 года, их было 724, департаментом также была проведена экспертиза всех заявок.

В рамках соглашения о сотрудничестве с Фондом Кудрина по поддержке гражданских инициатив в части сотрудничества по реализации проекта «Открытый бюджет» на портале «Открытый бюджет» своевременно размещаются законы области о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, о внесении изменений и об исполнении бюджетов и другая информация. Большая работа проводится также и органами местного самоуправления, заключившими такие соглашения. Участие в проекте дает возможность заинтересованным пользователям получать раскрытую бюджетную информацию.

Проведенным опросом населения установлено, что в первую очередь интересны вопросы местного значения, взаимоотношения областного и местного бюджетов. Поэтому, по инициативе Губернатора области и при поддержке Комитета гражданских инициатив и Европейского университета в Санкт-Петербурге изучен опыт Вологодской области по вопросу внедрения проекта «Народный бюджет», суть которого сводится к тому, что комиссия, состоящая из местных жителей, имеет возможность распределить часть бюджетных средств муниципалитета по своему усмотрению. В 2014 году департаментом организована реализация проекта «Народный бюджет» на территории Кировской области. Три городских поселения области Мирнинское, Уржумское и Омутнинское стали «пионерами» в реализации нового проекта. Жители этих городских поселений участвовали в распределении бюджетных средств.

Проект стал открытой и доступной площадкой для конструктивного диалога власти и населения. Реализация проекта в регионе получила широкий общественный резонанс, в результате реализация проекта будет продолжена в 2015 году.

На состоявшемся в Правительстве области совещании по теме «Повышение открытости бюджета и финансовой грамотности населения» его участниками, заместителем Председателя Совета Федерации Е.В. Бушминым и заместителем Министра финансов РФ А.М. Лавровым, была дана высокая оценка региональным проектам по обеспечению прозрачности и доступности формирования бюджета и расходованию средств.

Проведена работа по повышению финансовой грамотности.

В рамках организованного «Месячника финансовой грамотности населения области» проводились Дни финансовой грамотности в учебных заведениях области (акцией было охвачено более 40 учебных заведений).

Кроме этого, в режиме он-лайн трансляции ежеквартально проводились открытые уроки для учащихся старших классов школ области, которые вызвали немалый интерес к теме, к урокам подключались школы из других регионов (Санкт Петербурга, Самарской области, Удмуртии).

Проведение разъяснительной работы по финансовым вопросам проводится и среди наименее финансово грамотных групп людей, лиц пожилого возраста. В этом направлении департамент активно взаимодействует с другими финансовыми структурами в области.

На сайте департамента открыта постоянно действующая рубрика «Вопросы-ответы», где любой желающий может задать интересующий его вопрос и получить ответ на основе экспертного заключения.

В целях вовлечения в процесс обучения финансовым основам не только профессиональные круги, но и образовательные организации высшего образования с их педагогическим и студенческим потенциалом департаментом был проведен открытый конкурсный отбор на право получения гранта на проведение мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности населения и развитие финансового образования на территории области.

В рамках данного проекта ВУЗы представили планы проведения мероприятий по повышению финансовой грамотности. Конкурсами, лекциями и он-лайн олимпиадами предполагается охватить и школьников, и студентов, и граждан пожилого возраста и экономически активное население. Компетентная комиссия оценила представленные программы и определила победителя. Им стал Вятский государственный университет, которому был представлен грант на проведение вышеуказанных мероприятий в соответствии с распоряжением Правительства области от 08.07.2014 № 189 «О предоставлении в 2014 году гранта на проведение мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности населения и развитие финансового образования на территории Кировской области».

В течение отчетного года Центром прикладной экономики по заказу электронного журнала «Госменеджмент» формировался рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных. Мониторинг проводился независимыми экспертами в отношении 83 субъектов РФ в соответствии с методикой, разработанной Центром прикладной экономики на основе методологии, используемой Международным бюджетным партнерством (International Budget Partnership) при расчете Индекса открытости бюджета (Open Budget Index) для стран мира.

Департаментом проведена значительная работа для повышения открытости бюджетных данных и достигнут значительный результат. По итогам первого этапа Кировская область занимала 3-5 место по Приволжскому федеральному округу, а по Российской Федерации только 16-22 место, то по результатам двух первых этапов область занимала уже твердое 3 место по ПФО и приблизились к десятке лидеров по стране. К завершению третьего этапа, находясь также на третьем месте по ПФО, область поднялась на 7 место в целом по РФ. А по итогам рейтинга 2014 года Кировская область стала лидером по ПФО, пропустив вперед только Оренбургскую область, в целом же по стране вошла в пятерку лидеров по уровню открытости бюджетных данных.