

**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69,  
г. Киров обл., 610019  
тел.: (8332) 279-055, факс (8332) 279-061;  
E-mail: ksp@ako.kirov.ru

Губернатору  
Кировской области

Васильеву И.В.

20.09.2019 № 01-10/461

На № \_\_\_\_\_

О направлении заключения

Уважаемый Игорь Владимирович!

Контрольно-счетная палата Кировской области в соответствии со статьей 48 Закона Кировской области «О бюджетном процессе в Кировской области» направляет Вам заключение на проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (сентябрь).

Приложение: заключение на 6 л. в 1 экз.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Кировской области

Ю.Н. Лаптев



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019, тел.: (8332) 64-09-60, факс (8332) 38-13-77, E-mail: ksp@ako.kirov.ru

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### на проект закона области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (Сентябрь)

#### 1. Общие положения

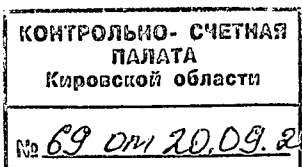
**1.1.** Заключение Контрольно-счетной палаты Кировской области на проект закона области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – законопроект, проект закона) подготовлено в соответствии с Законами Кировской области «О бюджетном процессе в Кировской области» и «О Контрольно-счетной палате Кировской области».

**1.2.** Проектом закона на 2019 год предусматривается увеличение прогнозируемого общего объема доходов на 841339,45 тыс. рублей, расходов – на 840488,03 тыс. рублей. В результате предлагаемых изменений дефицит областного бюджета в 2019 году составит 558404,68 тыс. рублей.

Также вносятся незначительные изменения в бюджет 2020 года: увеличиваются межбюджетные трансферты 3 муниципальным образованиям Кировской области на общую сумму 23301,8 тыс. рублей на строительство котельной (город Вятские Поляны) и на компенсацию затрат по разработке проектной документации по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки (Опаринский и Омутнинский районы).

#### 2. Доходы областного бюджета 2019 года

**2.1.** В соответствии с законопроектом объем доходной части областного бюджета увеличивается на 841339,45 тыс. рублей, в том числе за счет налоговых и неналоговых доходов на 600488,9 тыс. рублей, за счет безвозмездных поступлений на 240850,55 тыс. рублей. В результате вносимых изменений прогнозируемый объем доходов областного бюджета увеличится на 1,5% и составит 58475149,59 тыс. рублей.



В структуре **налоговых и неналоговых доходов** наибольшее увеличение предусматривается по налогу на имущество организаций, доходам в виде дивидендов и от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий, а также по плате за использование лесов.

Поступления **налога на имущество организаций** предлагается увеличить на 450000,0 тыс. рублей, или на 23,1% к уточненному плану, по предложению Управления Федеральной налоговой службы по Кировской области (администратор данного доходного источника) исходя из начисленных к уплате сумм налога по результатам декларирования за 1 квартал 2019 года. С учетом предлагаемых изменений уточненный план по налогу на имущество организаций составит 2399600,2 тыс. рублей.

Фактические поступления налога на имущество организаций за 8 месяцев 2019 года составили 98,4% от утвержденного плана.

В связи с принятием АО «Газпром газораспределение Киров» решения о выплате дивидендов увеличиваются **доходы в виде дивидендов** по акциям, принадлежащим Кировской области, на 26281,2 тыс. рублей.

Также увеличиваются **доходы от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий** Кировской области на общую сумму 6732,3 тыс. рублей за счет увеличения поступлений от КОГУП «Городская аптека № 40» и КОГУП «Агентство энергосбережения».

Законопроектом предлагается увеличение поступлений по **платежам за использование лесов** на 120000,0 тыс. рублей в основном по причине увеличения объемов древесины, реализуемой на аукционах для субъектов малого и среднего предпринимательства, а также в связи с изменением количественных и качественных характеристик лесных насаждений в рамках проектов освоения лесов.

**2.2.** Общий объем **безвозмездных поступлений** увеличивается на 240850,55 тыс. рублей, или на 0,9%, главным образом за счет перераспределения бюджетных ассигнований с 2020 на 2019 год на строительство общеобразовательной школы на 1000 учащихся с бассейном и помещениями физкультурно-оздоровительного назначения в мкр. №1, жилого района «Чистые пруды» г. Кирова в сумме 235832,3 тыс. рублей.

### **3. Расходы областного бюджета 2019 года**

**3.1.** С учетом предлагаемых изменений **расходная часть** областного бюджета на 2019 год составит 59033554,27 тыс. рублей, увеличившись на 840488,03 тыс. рублей, или на 1,4%.

**3.2.** Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на реализацию на территории Кировской области **8 национальных проектов** на общую сумму 446646,7 тыс. рублей (или на 5,1%), в итоге объем финансирования национальных проектов составит 9247954,6 тыс. рублей.

Объем расходов на реализацию национальных проектов представлен в таблице:

№ п/п	Наименование национального проекта	План на 20.09.2019, тыс. рублей	План в соответствии с законопроектом, тыс. рублей	Отклонение	
				тыс. рублей, гр.4 – гр.3	%, гр.5 / гр.3
1	2	3	4	5	6
1	«Культура»	18 626,3	18 626,3	0,0	0,0%
2	«Образование»	668 971,9	925 554,8	256 582,9	38,4%
3	«Жилье и городская среда»	1 792 313,2	1 792 313,2	0,0	0,0%
4	«Экология»	110 358,4	98 495,8	-11 862,6	-10,7%
5	«Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	320 571,4	324 654,4	4 082,9	1,3%
6	«Здравоохранение»	985 048,1	985 048,1	0,0	0,0%
7	«Демография»	2 733 036,2	2 930 879,7	197 843,5	7,2%
8	«Безопасные и качественные автомобильные дороги»	2 172 382,4	2 172 382,4	0,0	0,0%
<b>ИТОГО</b>		<b>8 801 307,9</b>	<b>9 247 954,6</b>	<b>446 646,7</b>	<b>5,1%</b>

В соответствии с проектом закона наибольшее увеличение расходов предусматривается по 2 направлениям:

«Образование» (на 256582,9 тыс. рублей, или на 38,4%) в основном за счет перераспределения бюджетных ассигнований с 2020 на 2019 год на строительство общеобразовательной школы в жилом районе «Чистые пруды» г. Кирова;

«Демография» (на 197843,5 тыс. рублей, или на 7,2%) в первую очередь за счет увеличения бюджетных ассигнований (на 106600,0 тыс. рублей) на дополнительную меру социальной поддержки семей, имеющих трех и более детей, в форме областного семейного капитала в соответствии с проектом закона Кировской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей».

По 4 национальным проектам корректировка объемов финансирования не предусматривается.

**3.3.** По итогам рассмотрения законопроекта Контрольно-счетная палата отмечает, что вносимые изменения в расходную часть областного бюджета, главным образом, обусловлены обеспечением расходов по первоочередным направлениям, уточнением расходов по безвозмездным поступлениям и обеспечением соответствующего софинансирования за счет средств областного бюджета, перераспределением ассигнований по предложениям главных распорядителей средств областного бюджета.

Проектом закона предусматривается увеличение ассигнований в общей сумме 554013,9 тыс. рублей на повышение оплаты труда «неуказных» категорий работников с 01.10.2019 на 4,3%, увеличение расходов по доплатам до минимального размера оплаты труда (до 11280 рублей), а также на формирование фонда оплаты труда органов государственной власти Кировской области. При этом из указанного объема финансовых средств 265375,9 тыс.

рублей предусматривается для муниципальных образований Кировской области.

Согласно законопроекту увеличиваются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение расходов по лекарственному обеспечению отдельных категорий граждан на 55000,0 тыс. рублей, в том числе при оказании амбулаторно-поликлинической помощи (региональным льготникам) – 50000,0 тыс. рублей, а также в связи с расширением перечня муниципальных образований, участвующих в проекте по дополнительному льготному лекарственному обеспечению жителей отдельных муниципальных образований Кировской области, страдающих определенными заболеваниями системы кровообращения (7 районов) – 5000,0 тыс. рублей.

В результате общий объем средств, направленных в 2019 году на эти цели, составит 511409,7 тыс. рублей, что на 37,7% выше аналогичного показателя за 2018 год.

В целях проведения капитального ремонта учреждений здравоохранения законопроектом планируются ассигнования на общую сумму 19893,0 тыс. рублей, в том числе:

10500,0 тыс. рублей – на завершение ремонта здания филиала КОГПОБУ «Кировский медицинский колледж» в г. Омутнинск, закрытого в 2012 году;

9393,0 тыс. рублей – на проведение ремонта 2-го этажа консультативно-диагностического отделения КОГБУЗ «Детский клинический консультативно-диагностический центр» (ремонт производится с привлечением средств ОМС и собственных доходов учреждения).

На капитальный ремонт зданий и объектов муниципальных образовательных организаций планируется направить субсидии бюджетам Арбажского (1213,7 тыс. рублей) и Вятскополянского (1900,0 тыс. рублей) районов.

Увеличиваются ассигнования (дополнительно к уже предусмотренным областным бюджетом) на ремонт здания Центра технического творчества для размещения детского технопарка «Кванториум» на сумму 8705,0 тыс. рублей. Однако пояснительная записка к законопроекту не содержит обоснование предлагаемых изменений (увеличения ассигнований). Общий объем средств на ремонт здания технопарка составит 45754,2 тыс. рублей.

Проектом закона увеличиваются ассигнования на создание дополнительных мест для детей в дошкольных образовательных организациях – 23414,4 тыс. рублей, а также на строительство сетей инженерно-технического обеспечения и дорог к детским садам в 5 муниципальных образованиях области – 11363,4 тыс. рублей.

За счет перераспределения ассигнований, предусмотренных на меры социальной поддержки населения, планируются средства на реализацию новых расходных обязательств по предоставлению дополнительных мер соцподдержки в форме регионального семейного капитала и ежемесячных выплат родителям погибших в Чеченской Республике военнослужащих 6 парашотно-десантной роты.

Так, в целях финансового обеспечения предоставления дополнительных мер социальной поддержки семей, имеющих детей, в виде единовременной денежной выплаты в форме регионального семейного капитала, предоставляемой при рождении (усыновлении в возрасте до одного года) третьего или последующего ребенка, в соответствии с проектом закона Кировской области № 317-6 «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей», предусматриваются ассигнования в размере 106600,0 тыс. рублей.

При этом средства на предоставление указанных мер социальной поддержки на плановый период 2020 и 2021 годов (112100,0 тыс. рублей и 115100,0 тыс. рублей соответственно) законопроектом не предусмотрены.

Бюджетные ассигнования на предоставление ежемесячных выплат родителям погибших в Чеченской Республике военнослужащих 6 парашютно-десантной роты планируются в объеме 81,2 тыс. рублей. Социальные выплаты будут предоставляться в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 04.09.2019 № 456-П «О ежемесячной социальной помощи родителям погибших в Чеченской Республике военнослужащих 6 парашютно-десантной роты 104 гвардейского парашютно-десантного полка 76 гвардейской воздушно-десантной дивизии», ежемесячно в размере 5,0 тыс. рублей каждому родителю.

В целях выполнения Кировской областью обязательств по компенсации отдельным категориям организаций выпадающих доходов в связи с государственным тарифным регулированием предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий:

ресурсоснабжающим, управляющим организациям и иным исполнителям коммунальных услуг на 102122,0 тыс. рублей для расчетов по октябрь текущего года;

организациям железнодорожного транспорта в объеме 46525,6 тыс. рублей для оплаты за сентябрь-ноябрь 2019 года (в результате общий объем ассигнований областного бюджета на государственную поддержку железнодорожного транспорта составит 211975,6 тыс. рублей).

Кроме того, увеличивается объем субсидии по льготному проезду в автомобильном транспорте отдельных категорий граждан, проживающих на территории Кировской области, за октябрь и ноябрь 2019 года на 9212,6 тыс. рублей.

В целях завершения реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилого фонда по заявке 2018 года в Мурашинском районе проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 14561,1 тыс. рублей. Предлагаемое дополнительное финансирование обусловлено увеличением стоимости строительства после завершения проверки проектной документации.

Проектом закона увеличиваются на 30000,0 тыс. рублей ассигнования на государственную поддержку организаций, осуществляющих организацию пассажирских авиарейсов: на осуществление финансово-хозяйственной

деятельности АО «Аэропорт Победилово». Общий объем ассигнований областного бюджета в 2019 году для АО «Аэропорт Победилово» составит 90000,0 тыс. рублей.

На реализацию мероприятий, направленных на подготовку к осенне-зимнему периоду, предлагается направить 23169,6 тыс. рублей, в том числе муниципальным образованиям области на ремонты объектов теплоснабжения – 13169,6 тыс. рублей, а также на возмещение затрат ресурсоснабжающих организаций на приобретение топлива – 10000,0 тыс. рублей.

Также законопроектом предусматриваются средства областного бюджета для министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области по расходам на исполнение решения Арбитражного суда в порядке субсидиарной ответственности о взыскании долга с КОКП «Управление по обеспечению топливом» в сумме 12297,4 тыс. рублей (дополнительно к 67514,1 тыс. рублей, предусмотренным на данные цели в областном бюджете на 2019 год в июне текущего года).

#### **4. Дефицит, государственный долг областного бюджета 2019 года**

В результате вносимых изменений в доходную и расходную части бюджета дефицит областного бюджета на 2019 год снижается на 851,42 тыс. рублей и составит 558404,68 тыс. рублей.

Предельный размер государственного долга Кировской области не корректируется. Расходы на обслуживание государственного долга области прогнозируются в объеме 743704,6 тыс. рублей со снижением на 61295,4 тыс. рублей, или на 7,6%, в связи с досрочным гашением в течение 2019 года банковских кредитов.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата Кировской области считает возможным принятие проекта закона в двух чтениях.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Кировской области



Ю.Н. Лаптев